



Подготовлено Свердловской межрайонной  
природоохранной прокуратурой и Администрацией  
города Екатеринбурга



НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБРАЩЕНИЯ  
С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ,  
РАЗДЕЛЬНЫЙ СБОР ОТХОДОВ

# РАЗДЕЛЬНЫЙ СБОР: ВЫМЫСЕЛ ИЛИ РЕАЛЬНОСТЬ?



2017 год

# ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

«В целях привлечения внимания общества к вопросам экологического развития Российской Федерации, сохранения биологического разнообразия и обеспечения экологической безопасности» Указом Президента РФ от 05.01.2016 № 7 2017 год объявлен Годом экологии.

В среднем на каждого жителя России приходится около 400 кг. коммунальных отходов в год. Неуклонно растет количество нелегальных свалок, причиной которых является, в том числе, человеческий фактор.



Основополагающей задачей для совершенствования системы обращения с твердыми коммунальными отходами является создание индустрии по переработке и вторичному использованию отходов. В Муниципальном образовании «город Екатеринбург» необходимо развитие мусоросортировочных и мусороперерабатывающих комплексов для твердых коммунальных отходов.

Использование отходов в качестве вторичного сырья позволит сократить их захоронение, уменьшить негативное воздействие на окружающую среду и, как следствие, повысить уровень санитарно-эпидемиологического благополучия населения города Екатеринбурга.

Одним из эффективных методов сокращения количества отходов является их отдельный сбор и переработка.

Но для реализации данной идеи необходимо, чтобы каждый человек принимал участие в ее реализации – чтобы отход превратился в доход.

*Свердловский межрайонный  
природоохранный прокурор*

**Ларина Лариса Вячеславовна**

Ключевым моментом для реализации системы является развитие такого направления, как экологическое образование и просвещение всех возрастных групп населения в сфере обращения с отходами.

С этой целью проведена совместная работа над выпуском брошюры «Раздельный сбор: вымысел или реальность?».

*Председатель Комитета по  
экологии и природопользованию  
Администрации города  
Екатеринбурга*

**Свалов Егор Анатольевич**

# ИСТОРИЯ

К 1990 году институтами страны было создано и внедрено немало технологических линий для переработки макулатуры, текстильных, полимерных и древесных отходов, отработавших автопокрышек, стеклобоя... и других отходов.

На всей территории СССР формировалась мощная производственная инфраструктура для сбора и промышленной переработки основных видов вторичного сырья.

В 1991 году была ликвидирована государственная система учета промышленных отходов и вторичных ресурсов. В процессе преобразований 1990-х гг. созданные в 1970–1980-х гг. инструменты государственной политики в области управления вторичными материальными ресурсами были утрачены.

1998 г. – Принят Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», который определил цели и основные принципы государственной политики в области обращения с отходами.

2002 г. – Приказ Министерства природных ресурсов РФ от 2 декабря 2002 года № 786 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов» (ФККО) вводит в действие систему классификации отходов, основанную на видах источников образования отходов и их состава.

2011 г. – Принят Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», где впервые в российском правовом поле дается

определение понятия «медицинские отходы».

Текущее состояние обращения с отходами в Российской Федерации признано серьезной проблемой на пути реализации стратегии устойчивого развития и «зеленого роста» экономики.

Свердловская область относится к числу регионов Российской Федерации, имеющих высокие темпы социально-экономического развития, характеризующегося интенсивной эксплуатацией природных ресурсов и развитием отраслей производства, оказывающих существенное негативное воздействие на окружающую среду.

Приоритетными задачами Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года являются повышение качества и стандартов жизни населения, создание благоприятных условий для долгой, безопасной, здоровой и благополучной жизни граждан.

Одной из основных задач обеспечения экологической безопасности жизнедеятельности населения Свердловской области является решение проблемы обращения с отходами производства на территории Свердловской области, которое должно базироваться на стратегическом курсе уменьшения количества образования отходов, внедрения малоотходных технологий, создания индустриальной базы переработки отходов и сокращения полигонного захоронения.

Свердловская область входит в десятку регионов с наибольшим объемом образования отходов, заняв 4 место после Кемеровской области, Красноярского края, Мурманской области.

# Правовое регулирование в сфере обращения с отходами

## БОЛЕЕ 80 НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
- Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
- Постановление Правительства РФ от 03.09.2010 № 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде»
- СанПиН 2.1.2.2645–10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях»



# Федеральный закон «Об отходах производ- ства и потребления»

## ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ — ЭТО ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО

**СБОРУ**, — прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов

**НАКОПЛЕНИЮ**, — временное складирование отходов (на срок не более чем 11 месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейших утилизации, обезвреживания, размещения, транспортирования

**ТРАНСПОРТИРОВАНИЮ**, — перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах

**ОБРАБОТКЕ**, — предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку

**УТИЛИЗАЦИИ**, — использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг

**Рециклинг** - повторное применение отходов, в том числе по прямому назначению

**Регенерация** - возврат отходов в производственный цикл после соответствующей подготовки

**Рекуперация** - извлечение полезных компонентов для их повторного применения

**ОБЕЗВРЕЖИВАНИЮ**, — уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду

### И РАЗМЕЩЕНИЮ ОТХОДОВ.

**Захоронение отходов** - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду

**Хранение отходов** - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения

## **КАКИЕ ВИДЫ ОТХОДОВ ИСКЛЮЧЕНЫ ИЗ ОБЛАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ЭТОГО ЗАКОНА?**

### **СТАТЬЯ 2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ**

2. Отношения в области обращения с

- радиоактивными отходами,
- биологическими отходами,
- медицинскими отходами

регулируются соответствующим  
законодательством Российской Федерации.

# Медицинские ОТХОДЫ

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОСНОВАХ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

49.1. Медицинские отходы — все виды отходов, [...] образующиеся в процессе осуществления медицинской деятельности и фармацевтической деятельности [.]

- Медицинские отходы подлежат **сбору, использованию, обезвреживанию, размещению, хранению, транспортировке, учету и утилизации** в порядке, установленном законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.
- **СанПиН 2.1.7.2790–10** «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами».
- Постановление Правительства РФ от 04.07.2012 № 681 «Об утверждении критериев разделения медицинских отходов на классы по степени их эпидемиологической, токсикологической, радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания».

# Направления государственной политики

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ»

1. Максимальное использование отходов в качестве вторичного сырья;
2. Снижение класса опасности отходов путем их переработки, утилизации и обезвреживания;
3. Сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;
4. Обработка отходов;
5. Утилизация отходов;
6. Обезвреживание отходов;
7. Сокращение количества отходов, попадающих на полигоны твердых коммунальных отходов для захоронения.





# Захоранивать нельзя, перерабатывать

## **С 1 ИЮЛЯ 2016 ГОДА ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ ПОДЛЕЖИТ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОТНОШЕНИИ ОТХОДОВ 1-4 КЛАССА ОПАСНОСТИ ПО:**

- Сбору,
- Транспортировке,
- Утилизации,
- Обработке,
- Обезвреживанию,
- Размещению отходов.

**Появился перечень видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается.**

### **Отложен запрет на захоронение отходов:**

- Отходы бумаги и картона с 01.01.2018
- Отходы шин, покрышек, камер автомобильных с 01.01.2018
- Отходы продукции из термопластов (в части упаковки) с 01.01.2018
- Отходы стекла и изделий из стекла (в части упаковки) с 01.01.2018
- Оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства с 01.01.2020
- Оборудование электрическое, утратившее потребительские свойства с 01.01.2020 и т.д.

# Разделение мусора

**Раздельный сбор мусора, сортировка мусора, разделение отходов и выборочный сбор отходов** — действия по сортированию и сбору мусора в зависимости от его происхождения.

Разделение мусора делается в целях избежания смешения разных типов мусора и загрязнения окружающей среды. Данный процесс позволяет подарить отходам «вторую жизнь», в большинстве случаев благодаря вторичному его использованию и переработке.

Разделение мусора помогает предотвратить разложение мусора, его гниение и горение на свалках. Следо-

вательно, уменьшается вредное влияние на окружающую среду.

Качество разделения мусора зависит от активности и сознательности участников процесса на всех этапах. Разделение мусора находится под ответственностью каждого отдельно взятого гражданина страны. В самом деле, чтобы система выборочного сбора мусора приносила ожидаемые результаты, необходимо активное участие каждого, кто выбрасывает мусор. Без этого применение системы местными органами власти будет неэффективно. Разделение мусора также требует определенного времени и приложения усилий для обучения жителей.



Цвет



Зелёный

Тип отходов

Стекло (бутылки, стаканы)



Синий

Газеты, журналы и другие печатные издания



Желтый

Картон, пустые картонные упаковки



Черный

Органические остатки, пищевые отходы (например: компост)



Коричневый

Опасные отходы (батарейки)



Красный

Неперерабатываемые отходы



Оранжевый

Пластиковые бутылки и пластиковые упаковки

# Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»

**Статья 24. Экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами**

**Статья 24.2.** Регулирование в области обращения с отходами от использования товаров

**Производители, импортеры** товаров обязаны обеспечить утилизацию отходов от использования этих товаров



Создает инфраструктуру



Заключает договор с региональным оператором

**Если нет — платит экологический сбор**

Если упаковка товара, подлежащего утилизации, произведена из вторичного сырья, к нормативу утилизации применяется понижающий коэффициент, рассчитываемый как разница между единицей и долей вторичного сырья, использованного при производстве указанной упаковки.



# Ртутьсодержащие лампы

- **Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ** «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...»
- **Постановление Правительства РФ от 03.09.2010 № 681** «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде»

**В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ** прием отработанных ртутных ламп обязаны осуществлять все организации, обслуживающие жилой фонд:

- УК — управляющая компания,
  - ТСЖ — товарищество собственников жилья,
- и другие.

**Если вы ещё не знаете, где в вашем городе принимают ртутные лампы, то последовательность действий примерно такая:**

1. Позвонить/написать в организацию, осуществляющую управление Вашим многоквартирным домом, или в Администрацию города.
2. В письменном заявлении попросить обеспечить регулярное, комплексное информирование населения, сославшись на нормативные документы.
3. Если в городе не созданы условия для сбора ламп и Вас игнорируют, то написать заявление в прокуратуру.

# ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами должностными лицами и гражданами влечет за собой **дисциплинарную, административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность** в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, установлена административная ответственность по ст. 8.2 КоАП РФ (Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, от 30.12.2001 N 195-ФЗ). Санкция данной статьи влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц — от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или

административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц — от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Уголовная ответственность в данной сфере предусмотрена главой 26 УК РФ (Уголовного кодекса Российской Федерации, от 13.06.1996 N 63-ФЗ) и наступает в случае причинения значительного вреда окружающей среде в результате нарушения законодательства об отходах производства и потребления, например ст. 247 УК РФ «Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов» предусматривает наказание до 8 лет лишения свободы.

За нарушение законодательства об отходах производства и потребления предусмотрена гражданско-правовая ответственность, которая может выражаться в приостановлении или запрете осуществления производственной деятельности, а также компенсации вреда, причиненного окружающей природной среде.

# Общественный КОНТРОЛЬ

**Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».**

## **Статья 27. Общественный контроль в области обращения с отходами**

Общественный контроль в области обращения с отходами осуществляют граждане или общественные объединения в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

## **Статья 68. Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) (Федеральный закон «Об охране окружающей среды»)**

Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством.

Результаты общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля), представленные в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном законодательством.

## **БУДЬТЕ СОЗНАТЕЛЬНЫ.**

Зачастую большинство стихийных свалок вокруг населенных пунктов на территории Свердловской области образуется в результате противоправных действий самих граждан (дачные и садовые товарищества). Поэтому, если вы стали свидетелем подобных фактов, необходимо фиксировать все на фото- и видеосъемку (регистрационные знаки транспортных средств, иные индивидуальные признаки) и направить соответствующую информацию в правоохранительные органы для дачи оценки действиям данных лиц.

**В СЛУЧАЕ ВЫЯВЛЕНИЯ ФАКТОВ НАРУШЕНИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА  
И ПОТРЕБЛЕНИЯ, ВЫ МОЖЕТЕ ОБРАТИТЬСЯ:**

**В СВЕРДЛОВСКУЮ МЕЖРАЙОННУЮ ПРИРОДООХРАННУЮ  
ПРОКУРАТУРУ**

**620041, г. Екатеринбург, пер. Асбестовский, 7, тел: 341-42- 69**

**В АДМИНИСТРАЦИЮ ГОРОДА ЕКАТЕРИНБУРГА**

**620014, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 24а,**

**<http://екатеринбург.рф> (через электронную приемную)**





# **СОХРАНИМ ПРИРОДУ ВМЕСТЕ!**

**БУДУЩЕЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
И ЕЁ ЭКОЛОГИИ ЗАВИСИТ ОТ КАЖДОГО ИЗ  
НАС, ОТ ДЕТЕЙ И ВЗРОСЛЫХ.**