



СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ ВНУТРИГОРОДСКИХ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ПОЛНОМОЧИЙ,
СВЯЗАННЫХ С УЧАСТИЕМ В МЕРОПРИЯТИЯХ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НЕЗАКОННОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ,
НОВЫХ ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫХ ПСИХОАКТИВНЫХ
ВЕЩЕСТВ, НАРКОМАНИИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ



НЕТ НАРКОТИКАМ!

Санкт-Петербург
2016



Совет муниципальных образований
Санкт-Петербурга

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ
по реализации органами местного самоуправления
внутригородских муниципальных образований
Санкт-Петербурга полномочий, связанных с участием
в мероприятиях по профилактике незаконного потребления
наркотических средств и психотропных веществ,
новых потенциально опасных психоактивных веществ,
наркомании в Санкт-Петербурге

г. Санкт-Петербург
2016

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Беликов В.Ф., председатель Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, кандидат военных наук, профессор кафедры государственного и муниципального управления Санкт-Петербургской академии управления и экономики.

Борзов Д.В., начальник службы межведомственного взаимодействия в сфере профилактики Регионального управления Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области, полковник полиции.

Гаранина Л.А., ведущий специалист отдела анализа обеспечения правопорядка и безопасности населения Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности Санкт-Петербурга.

Князев И.Ф., заместитель руководителя Администрации Губернатора Санкт-Петербурга, председатель Комитета по работе с исполнительными органами государственной власти и взаимодействию с органами местного самоуправления.

Коржик М.М., начальник сектора по обеспечению деятельности Антинаркотической комиссии в Санкт-Петербурге Аппарата Губернатора Санкт-Петербурга Администрации Губернатора Санкт-Петербурга.

Новиков М.И., исполнительный директор Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга.

Прокопов Б.И., заместитель исполнительного директора Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, доктор экономических наук.

Яковлева Т.Ю., старший помощник прокурора города по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами города, органами местного самоуправления, старший советник юстиции.

Методическое пособие предназначено для руководителей органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов, муниципальных служащих внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга.



ОГЛАВЛЕНИЕ

1.	Введение	5
2.	Основные понятия (термины), используемые в федеральном и региональном законодательстве о наркотических средствах, психотропных веществах, новых потенциально опасных психоактивных веществах и об их прекурсорах.....	6
3.	Характеристика наркотической ситуации в Российской Федерации и в Санкт-Петербурге	9
4.	Правовая основа участия ОМСУ ВМО в профилактике наркомании	15
5.	Направления профилактики наркомании	20
5.1.	Общая профилактика.....	20
5.2.	Выборочная профилактика.....	23
5.3.	Симптоматическая профилактика.....	26
5.4.	Реабилитация.....	27
5.5.	Профилактика в отношении потребителей инъекционных наркотиков.....	28
6.	Методические рекомендации по реализации органами местного самоуправления полномочий, связанных с участием в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге	29
6.1.	Основные цели, задачи и принципы профилактики наркомании ОМСУ ВМО.....	29
6.2.	Органы и учреждения системы профилактики наркомании..	31
6.3.	Формы участия ОМСУ ВМО в мероприятиях по профилактике наркомании	32
6.4.	Организация деятельности ОМСУ ВМО по профилактике наркомании	32
6.5.	Примерная структура антинаркотической Программы и Плана.....	35
6.6.	Порядок реализации мероприятий Программы/Плана и представления отчетности о результатах их исполнения....	40
6.7.	Модельные муниципальные правовые акты для органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга в сфере профилактики наркомании	41



7.	Примеры положительного опыта работы органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга в сфере профилактики наркомании	57
7.1.	«Территория БезОпасности» (Муниципальное образование город Колпино)	57
7.2.	«Я – независим!» (Муниципальное образование МО Сенной округ)	63
7.3.	«ЗдорОво жить здОрово!» (Муниципальное образование МО № 65)	64
7.4.	«Обойди беду» (Муниципальное образование город Петергоф)	67
8.	Заключение	73
9.	Справочные материалы	74
9.1.	Телефоны доверия	74
9.2.	Медицинские учреждения Санкт-Петербурга	74
9.3.	Амбулаторно-наркологические отделения (АНО в районах) ..	75
9.4.	Учреждения дополнительного образования (в районах)	76



1. ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 23 сентября 2009 года № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», одним из основных вопросов, решаемых органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (далее – ОМСУ ВМО), является участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге (далее – профилактика наркомании).

Современные требования по обеспечению правопорядка и безопасности жителей, проживающих на территории внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, заставляют руководителей и специалистов ОМСУ ВМО во взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга (далее – ИОГВ) и их подведомственными учреждениями постоянно совершенствовать систему профилактики наркомании.

Профилактика наркомании является составляющей государственной социальной политики в отношении здоровья населения. Согласно утвержденной Указом Президента Российской Федерации «Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года», в ее реализации участвуют федеральные органы государственной власти, Государственный антинаркотический комитет, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, антинаркотические комиссии в субъектах Российской Федерации и органы местного самоуправления.

ОМСУ ВМО наиболее приближены к проблемам жителей, поэтому именно на них возлагается все больше функций по обеспечению общественного благополучия и профилактике негативных социальных явлений. Они принимают непосредственное участие в реализации государственной антинаркотической политики, с одной стороны, реализуя свои полномочия в этой сфере, с другой – участвуя в мероприятиях районного, городского и федерального уровней.

Вместе с тем можно констатировать, что правовое и методическое обеспечение деятельности ОМСУ ВМО в сфере профилактики наркомании остается несовершенным. Это проявляется в некоторой неопределенности компетенции и полномочий ОМСУ ВМО в реализации государственной антинаркотической политики.



Настоящее методическое пособие разработано в целях применения единообразной практики реализации ОМСУ ВМО полномочий по профилактике наркомании, с учетом рекомендаций Антинаркотической комиссии в Санкт-Петербурге, прокуратуры Санкт-Петербурга, Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности и Комитета по работе с исполнительными органами государственной власти и взаимодействию с органами местного самоуправления Администрации Губернатора Санкт-Петербурга по соблюдению требований действующего законодательства.

Методическое пособие предназначено в первую очередь для руководителей и специалистов ОМСУ ВМО, ответственных за организацию и реализацию профилактических мер, депутатов муниципальных советов. В нем содержатся методические рекомендации по реализации ОМСУ ВМО полномочий, связанных с участием в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге.

2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ (ТЕРМИНЫ), ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВАХ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВАХ, НОВЫХ ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫХ ПСИХОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВАХ И ОБ ИХ ПРЕКУРСОРАХ

В настоящем методическом пособии используются следующие основные понятия:

- **государственная антинаркотическая политика** – это система стратегических приоритетов и мер, а также деятельность федеральных органов государственной власти, Государственного антинаркотического комитета, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации, органов местного самоуправления, направленная на предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, профилактику немедицинского потребления наркотиков, лечение и реабилитацию больных наркоманией;
- **антинаркотическая деятельность** – деятельность федеральных органов государственной власти, Государственного антинаркотического комитета, органов государственной власти субъектов



Российской Федерации, антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной антинаркотической политики;

- **антинаркотическое воспитание и обучение граждан** – обязательная составная часть профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, которая направлена на распространение знаний о причинах заболевания наркоманией, ее проявлениях, осложнениях и негативных медицинских и социальных последствиях, способах противодействия потреблению наркотических средств или психотропных веществ, а также на формирование навыков ведения здорового образа жизни;
- **антинаркотическая пропаганда** – пропаганда здорового образа жизни, в том числе физической культуры и спорта, направленная на формирование в обществе негативного отношения к наркомании;
- **наркоситуация** – положение, характеризующее состояние, структуру, динамику и уровень незаконного распространения наркотических средств в Санкт-Петербурге;
- **наркотические средства** – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года;
- **психотропные вещества** – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 года;
- **прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ** (далее – прекурсоры) – вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами



Российской Федерации, в том числе Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года;

- **новые потенциально опасные психоактивные вещества** – вещества синтетического или естественного происхождения, включенные в Реестр новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен;
- **оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ** – производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, приобретение, использование, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации, а также сбыт новых потенциально опасных психоактивных веществ (их продажа, дарение, обмен либо отчуждение этих веществ другим лицам любыми способами);
- **незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров** – оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществляемый в нарушение законодательства Российской Федерации;
- **незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ** – потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача;
- **профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании** – совокупность мероприятий политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленных на предупреждение возникновения и распространения наркомании;
- **профилактические мероприятия** – мероприятия, направленные на предупреждение потребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача и укрепление психического здоровья лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача;
- **группа риска** – лица, которые вследствие психологических и социальных причин находятся в ситуации, располагающей к незаконному потреблению наркотических средств, формированию наркотической зависимости;
- **наркомания** – заболевание, обусловленное зависимостью от наркотического средства или психотропного вещества;



- **больной наркоманией** – лицо, которому по результатам медицинского освидетельствования, проведенного в соответствии с Федеральным законом, поставлен диагноз «наркомания»;
- **побуждение больных наркоманией к лечению от наркомании и реабилитации** – комплекс правовых и организационных мероприятий, направленных на создание дополнительных стимулов для больных наркоманией принимать решение о лечении от наркомании и медицинской и (или) социальной реабилитации;
- **лечение больных наркоманией** – комплекс медицинских вмешательств, выполняемых по назначению медицинского работника, целью которых является устранение или облегчение проявлений наркомании либо связанных с ней состояний, восстановление или улучшение здоровья, трудоспособности и качества жизни;
- **реабилитация больных наркоманией** – комплекс мероприятий медицинского, психологического и социального характера, направленных на полное или частичное восстановление нарушенных вследствие потребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача функций пораженного органа либо системы организма и (или) компенсацию утраченных функций, а также максимально возможное восстановление и (или) формирование социальных навыков и навыков психологической устойчивости.

Иные понятия, используемые в настоящем пособии, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга.

3. ХАРАКТЕРИСТИКА НАРКОТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

Распространенность незаконного оборота наркотиков остается острой проблемой, представляющей угрозу национальной безопасности и оказывающей негативное влияние на демографическое и социально-экономическое развитие России.

Ключевым фактором негативного развития наркоситуации в РФ является масштабное производство опиатов на территории Афганистана и их последующий транснациональный трафик на территорию России.

В ряде российских регионов отмечается рост распространения наркотиков, изготовленных из местного растительного сырья и лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и находящихся в сво-



бодной продаже, появляются новые виды психоактивных веществ, способствующие формированию зависимых форм поведения.

В выступлении на **заседании Президиума Государственного совета Российской Федерации** по вопросу «О ходе реализации государственной антинаркотической политики» 17 июня 2015 года **Президент Российской Федерации В.В. Путин** отметил: «...Одна из наиболее острых и чувствительных проблем – повышение эффективности борьбы с наркопреступностью, от которой напрямую зависят жизнь, здоровье большого количества наших граждан, и, можно сказать, национальная безопасность России...

За последние годы всё-таки удалось сформировать тенденцию снижения потребления наркотиков, сократить смертность среди молодёжи, в том числе вызванную наркотической зависимостью. Если взять определённый возраст – от 15 до 34 лет, то с 2005 по 2014 год смертность сократилась на 30 процентов по этой категории...

Принятая пять лет назад «Стратегия государственной антинаркотической политики России до 2020 года» стала планом борьбы с наркоугрозой, помогла консолидировать усилия органов власти и гражданского общества в решении этой проблемы...

Новой серьёзной угрозой стали синтетические наркотики – так называемые курительные смеси, «спайсы», поставляемые из Европы и Юго-Восточной Азии».

В этой связи **Президент Российской Федерации В.В. Путин** обратил внимание на ряд приоритетных задач:

«Первое. Необходимо усилить оперативную работу не только ФСКН России, но и ФСБ России, Пограничной службы, всех, кто работает на границе, по пресечению наркотрафика из-за рубежа. Дополнительные меры нужно принять и для предотвращения распространения наркотиков через интернет, использования информационной среды для втягивания в наркоманию новых жертв, особенно, конечно, молодёжи.

Второе. Успешная борьба с наркоугрозой прямо зависит от тесного взаимодействия с соответствующими органами иностранных государств и международными структурами. От постоянного обмена информацией и опытом работы действительно многое зависит, и при необходимости необходимо проводить и совместные оперативные мероприятия, информационные мероприятия. По инициативе России состоялся ряд крупных международных антинаркотических форумов. ФСКН России совместно с международными организациями должна активно выстраивать сотрудничество в сфере противодействия наркомании и наркобизнесу. Нужно использовать все авторитетные международные



площадки, прежде всего, ООН, Шанхайскую организацию сотрудничества, БРИКС, ОДКБ.

В ходе подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по наркотикам, которая состоится весной следующего года, необходимо выработать консолидированную позицию. Важно сосредоточить усилия мирового сообщества на ликвидации глобальных центров производства героина и кокаина и при этом способствовать созданию условий для социально-экономического развития стран, граждане которых из-за бедности вынуждены заниматься преступным промыслом.

Ряд государств начали настоящую кампанию по легализации отдельных видов наркотиков, так называемых лёгких наркотиков. Мы, безусловно, выступаем против таких подходов, и эту точку зрения необходимо активнее продвигать на всех международных площадках...

Третье. Нужно повысить эффективность работы с теми, кто только начинает или только начал принимать наркотики. И здесь, прежде всего, требуются не карательное воздействие, не карательные меры, а эффективная система профилактики, лечения, реабилитации.

Необходимо усилить целенаправленную работу по формированию в обществе негативного отношения к наркопотреблению через средства массовой информации, молодёжные, волонтерские организации.

Россия – одна из немногих в мире, где в системе здравоохранения действует специализированная наркологическая служба. Нужно её поддерживать, внедрять самые современные лечебные технологии. По состоянию на 1 января текущего года, в стране действуют 98 наркологических диспансеров, 10 наркологических больниц, 2082 амбулаторных (наркологических) кабинета.

Необходимо решать проблему освобождения людей от наркотической зависимости медицинскими мерами с последующей социальной реабилитацией, возвращением к нормальной полноценной жизни. До 1994 года этими вопросами в значительной мере занимались так называемые лечебно-трудовые профилактории, действовавшие тогда в системе органов внутренних дел. Ежегодно через них проходило до полумиллиона лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией. Конечно, эта система была несовершенной, принудительной, со многими проблемами. Было бы, конечно, ошибкой попытаться её копировать или воссоздавать абсолютно в прежнем виде. Однако очевидно, что саму систему социальной реабилитации нужно восстанавливать – уже на новой основе и на современных подходах. Эти задачи сейчас частично решают структуры гражданского общества – негосударственные реабилитационные центры. Всего по стра-



не таких организаций более 500. Необходимо включить их в формируемую национальную систему комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

Поручение о создании такой системы было дано по итогам заседания Президиума Государственного совета ещё в апреле 2011 года. Однако до настоящего времени не определён федеральный орган исполнительной власти, отвечающий за нормативно-правовое регулирование, контроль и надзор в сфере комплексной реабилитации наркопотребителей. Нет и ресурсного обеспечения государственной программы, предусматривающей создание самой национальной системы... Нужны план и финансирование, с учетом мнений ФСКН России и Минфина.

Во многих регионах уже накоплен успешный опыт по реабилитации бывших наркопотребителей, нужно его обобщить, активно использовать...».

Современная наркотическая ситуация в Санкт-Петербурге, как и в Российской Федерации, характеризуется расширением масштабов незаконного распространения немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ (далее – наркотики), что представляет серьезную угрозу правопорядку и безопасности, экономике Санкт-Петербурга, здоровью его жителей.

Геополитическое положение Санкт-Петербурга играет важную роль в мировой системе международных социально-экономических, политических и научных отношений. Проходящие через территорию Санкт-Петербурга трансконтинентальные пути сообщения связывают Среднюю Азию со странами Западной Европы, Скандинавией и Прибалтикой. Организованная транснациональная преступность стремится использовать их в качестве основных контрабандных каналов поступления наркотиков в Санкт-Петербург и их транзита в другие регионы и страны.

Санкт-Петербург с его крупными промышленными предприятиями, научными и образовательными учреждениями, многочисленными местами массового досуга молодежи, а также достигнутым высоким жизненным уровнем населения рассматривается преступными сообществами как один из наиболее экономически выгодных регионов для незаконного оборота наркотиков. Сбыту наркотиков, в основном синтетических, способствуют развитая сеть ночных клубов и дискотек, большое количество студенческих общежитий и мест компактного проживания этнических диаспор.

Наркотизацию населения, особенно несовершеннолетних и молодежи, в Санкт-Петербурге обуславливали следующие факторы, причины и условия:



а) информационно-пропагандистская деятельность наркоторговцев и лиц, потребляющих наркотики без назначения врача;

б) наличие значительного числа интернет-порталов пронаркологической направленности, представляющих сведения о видах и воздействии на физическое и психическое состояние человека наркотических средств и психотропных веществ, о способах и средствах для их немедицинского потребления или изготовления, о стоимости и местах их незаконного приобретения, о действиях наркоторговцев и наркопотребителей в случае их задержания сотрудниками правоохранительных органов и т. д.;

в) сложившееся под воздействием СМИ, интернет-порталов, наркоторговцев и наркопотребителей мнение у молодежи о безвредности немедицинского потребления наркотиков и о возможности избежать наказания за участие в их незаконном обороте;

г) склонение несовершеннолетних и молодежи к немедицинскому потреблению наркотиков в местах массового досуга. Согласно аналитической справке «Результаты социологического исследования “Отношение населения Санкт-Петербурга к проблемам наркотизации общества”, проведенного Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности во взаимодействии с Комитетом по информатизации и связи в вузах и рабочих коллективах в Санкт-Петербурге в октябре–декабре 2014 года», наиболее доступными местами приобретения наркотиков 74% респондентов считают ночные клубы и дискотеки (79% в 2013 году);

д) систематическое поступление наркотических средств и психотропных веществ на территорию города, их относительно небольшая оптовая и розничная цена способствуют их широкому незаконному распространению и немедицинскому потреблению населением города, особенно несовершеннолетними и молодежью;

е) медицинское оборудование, используемое врачами-наркологами, не позволяет выявлять в образцах биологической среды лиц, незаконно потребляющих наркотики, новые синтетические психоактивные вещества, не внесенные в «Перечень веществ, подлежащих контролю в Российской Федерации», что лишает правоохранительные органы возможности привлечения указанных лиц к административной ответственности.

Несмотря на предпринимаемые меры, динамика распространения незаконного оборота наркотиков и их немедицинского потребления среди несовершеннолетних и молодежи в Санкт-Петербурге остается крайне тревожной.

За 10 месяцев 2015 года правоохранительными и надзорными органами, действующими на территории Санкт-Петербурга, выявлено и зарегистрировано 11 546 (14 149 – в 2014 году, 14 542 – в 2013 году) преступлений



в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ. В рамках возбужденных уголовных дел изъято 1 016 871 (в 2014 году – 1 018 029, в 2013 году – 1 896 495) граммов наркотических средств и психотропных веществ.

Отмечено увеличение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных несовершеннолетними, лицами в возрасте 18–29 лет и от 30 лет, гражданами России и иных государств, лицами без гражданства.

В наркологических учреждениях Санкт-Петербурга в 2014 году находились с установленным диагнозом: наркологического заболевания – 40 472 пациента (в 2013 году – 41 692); «Синдром зависимости от алкоголя» – 26 001 пациентов (в 2013 году – 26 799); «Синдром зависимости от наркотиков» – 10 879 пациентов (в 2013 году – 11 229). В их числе – 9 несовершеннолетних (в 2013 году – 12).

В 2014 году уровень первичной заболеваемости населения Санкт-Петербурга наркоманией находился в пределах средней заболеваемости по стране и имел тенденцию к снижению. По сравнению с 2013 годом первичная заболеваемость снизилась на 17,6%.

По данным Бюро судебно-медицинской экспертизы, в 2014 году в Санкт-Петербурге зарегистрировано 795 случаев смертельных отравлений психоактивными веществами (в 2013 году – 712).

Потери общества от наркомании, включая отрицательное воздействие на демографию и здоровье населения, объемные негативные социально-экономические последствия распространения наркомании, в том числе влияющие на состояние трудовых ресурсов региона, распространение преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, ставят перед государственными органами и обществом задачу формирования целевых программ и планов противодействия этим негативным тенденциям.

В результате реализации комплексных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков в городе создана система и разработаны основы организационно-методического обеспечения комплексной профилактики наркомании: укреплены организационная и материально-техническая базы учреждений образования и молодежной политики, участвующих в мероприятиях по противодействию распространению немедицинского потребления наркотиков и их незаконному обороту, а также медицинских и социальных учреждений, обеспечивающих лечение и реабилитацию лиц с наркотической зависимостью.

В созданной системе комплексной профилактики наркомании определенное место занимают ОМСУ ВМО.



4. ПРАВОВАЯ ОСНОВА УЧАСТИЯ ОМСУ ВМО В ПРОФИЛАКТИКЕ НАРКОМАНИИ

В соответствии с *Конституцией Российской Федерации*, в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Органы местного самоуправления:

- самостоятельно осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения;
- могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

В соответствии с *Федеральным законом от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»*, государственная политика в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту строится в том числе на принципе координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции организуют исполнение законодательства Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах (часть 2 статьи 7).

Согласно статье 53_1. Организация профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании осуществляют:

- Федеральные органы исполнительной власти;
- Органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления, организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, граждане имеют право участвовать в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, которые проводятся в установленном порядке федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также самостоятельно разрабатывать и реализовывать ком-



плексы таких мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях консолидации усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан Российской Федерации по пресечению распространения на территории Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года № 690 утверждена **Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации** (далее – антинаркотическая Стратегия) до 2020 года.

Антинаркотическая Стратегия определила:

- *государственную систему профилактики немедицинского потребления наркотиков* – совокупность мероприятий политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленных на предупреждение возникновения и распространения немедицинского потребления наркотиков и наркомании;
- *стратегическую цель профилактики немедицинского потребления наркотиков* – сокращение масштабов немедицинского потребления наркотиков, формирование негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков и существенное снижение спроса на них.

Достижение генеральной цели Стратегии осуществляется на основе сбалансированного и обоснованного сочетания мер по следующим направлениям:

- сокращение предложения наркотиков путем целенаправленного пресечения их нелегального производства и оборота внутри страны, противодействия наркоагрессии;
- сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы;
- развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками.

Достижение названной цели осуществляется путем решения *следующих основных задач*:

а) формирование негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков, в том числе путем проведения активной антинаркотической пропаганды и противодействия деятельности по пропаганде и незаконной рекламе наркотиков и других психоактивных



веществ, повышения уровня осведомленности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте, проведения грамотной информационной политики в средствах массовой информации;

б) организация и проведение профилактических мероприятий с группами риска немедицинского потребления наркотиков;

в) организация профилактической работы в организованных (трудовых и образовательных) коллективах;

г) развитие системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков, в частности посредством ежегодной диспансеризации;

д) создание условий для вовлечения граждан в антинаркотическую деятельность, формирование, стимулирование развития и государственная поддержка деятельности волонтерского молодежного антинаркотического движения, общественных антинаркотических объединений и организаций, занимающихся профилактикой наркомании;

е) формирование личной ответственности за свое поведение, обуславливающее снижение спроса на наркотики;

ж) формирование психологического иммунитета к потреблению наркотиков у детей школьного возраста, их родителей и учителей.

Согласно антинаркотической Стратегии, в формировании системы профилактики немедицинского потребления наркотиков участвуют органы государственной власти всех уровней, органы местного самоуправления, общественные объединения и религиозные организации, граждане, в том числе специалисты образовательных, медицинских и культурно-просветительских учреждений, волонтеры молодежных организаций.

Мероприятия профилактики немедицинского потребления наркотиков предназначены для всех категорий населения, в первую очередь для детей и молодежи, находящихся в неблагоприятных семейных, социальных условиях, в трудной жизненной ситуации, а также для лиц групп риска немедицинского потребления наркотиков.

Одним из предпочтительных направлений антинаркотической деятельности является включение в основные и дополнительные образовательные программы общеобразовательных учреждений и учреждений профессионального образования разделов по профилактике употребления психоактивных веществ, а также программ, направленных на соответствующие целевые аудитории (далее – целевые программы). При этом реализация целевых программ должна охватывать следующие возрастные и социальные группы:



а) дети и подростки в возрасте до 17 лет включительно (обучающиеся, воспитанники образовательных учреждений и осужденные в воспитательных колониях уголовно-исполнительной системы России);

б) молодежь в возрасте до 30 лет включительно;

в) работающее население;

г) призывники и военнослужащие.

При проведении профилактических мероприятий следует отдавать предпочтение сочетанию индивидуальных и групповых методов работы, а также методам прямого и косвенного (опосредованного) воздействия на лиц из групп риска немедицинского потребления наркотиков, освоения и раскрытия ресурсов психики и личности, поддержки молодого человека и помощи ему в самореализации собственного жизненного предназначения.

Контроль за ходом реализации Стратегии осуществляется Государственным антинаркотическим комитетом, а результаты контроля отражаются в ежегодном докладе Президенту РФ о деятельности Государственного антинаркотического комитета.

Реализация Стратегии на федеральном уровне осуществляется по плану соответствующих мероприятий.

Государственный антинаркотический комитет на своих заседаниях заслушивает должностных лиц федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ по вопросам выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии.

Реализация Стратегии на региональном и муниципальном уровнях осуществляется в форме антинаркотических программ субъектов РФ и антинаркотических планов органов местного самоуправления.

29.10.2010 года председатель Государственного антинаркотического комитета утвердил «План мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года».

Законом Санкт-Петербурга от 21 сентября 2011 года № 541-106 «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге»:

– урегулированы правоотношения, возникающие в сфере профилактики незаконного потребления наркотиков на территории Санкт-Петербурга;

– указаны основные задачи и направления профилактики незаконного потребления наркотиков, в том числе активизация взаимодействия территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти,



органов государственной власти Санкт-Петербурга и органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, общественных организаций и религиозных объединений в осуществлении профилактики незаконного потребления наркотиков;

– установлены участники этой деятельности: Антинаркотическая комиссия в Санкт-Петербурге, Законодательное Собрание Санкт-Петербурга, Правительство Санкт-Петербурга и иные уполномоченные им исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга, органы местного самоуправления в Санкт-Петербурге, общественные организации, правоохранительные органы;

– определены формы участия органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотиков.

Статьей 13 этого закона в Закон Санкт-Петербурга от 23 сентября 2009 года № 420–79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» внесены изменения в части предоставления органам местного самоуправления права участия в деятельности по профилактике незаконного потребления наркотиков в Санкт-Петербурге в соответствии с законами Санкт-Петербурга.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18.10.2007 № 1374 и с распоряжениями администраций районов Санкт-Петербурга созданы и действуют антинаркотические комиссии в 18 районах города.

В качестве членов в состав этих комиссий включены представители ОМСУ 111 ВМО, отвечающие за организацию и проведение спортивных и иных досуговых мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, являющихся профилактическими мероприятиями антинаркотической направленности.

В Уставы внутригородских муниципальных образований внесены дополнения о праве их участия в мероприятиях по профилактике наркомании.

Участие в мероприятиях по профилактике наркомании ОМСУ ВМО принимают в соответствии с муниципальными антинаркотическими программами или Планами антинаркотических профилактических мероприятий, утверждаемыми муниципальными нормативными правовыми актами.



5. НАПРАВЛЕНИЯ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ

Несовершеннолетние и молодежь как группы риска в широком смысле слова являются объектом общей профилактики, направленной на противодействие макросоциальным факторам наркомании.

Лица с незначительно выраженными формами какого-либо отклоняющегося поведения, и, возможно, эпизодически употребляющие психоактивные вещества, но при этом не имеющие болезненной симптоматики, попадают в целевую группу выборочной профилактики, которая направлена на коррекцию поведения.

Лица, немедицински потребляющие наркотики, но пока не имеющие клинического статуса больных наркоманией, рассматриваются как объекты симптоматической профилактики, состоящей в долгосрочной социально-психологической работе.

В совокупности перечисленные направления профилактики соответствуют понятию первичной профилактики в общемедицинском понимании.

5.1. Общая профилактика

Общая профилактика является наиболее массовой, она охватывает все группы несовершеннолетних и молодежи, направлена на противодействие наиболее общим причинам наркопотребления (макросоциальным факторам). К таким причинам относят, в первую очередь, резкие социально-исторические, политические или экономические изменения, которые, как известно, неизбежно влекут за собой рост уровня отклоняющегося поведения в обществе, в том числе и наркотизации. В рамках общей профилактики реализуются следующие направления.

Информационно-пропагандистская работа, включающая в себя информирование общественности и представителей целевых групп о государственной антинаркотической политике, о мерах по профилактике незаконного потребления наркотиков, алкоголизма и других видов поведения «риска». Задачами этого направления являются:

- повышение доверия населения к инициативам ИОГВ в рамках государственной антинаркотической политики;
- повышение доверия населения и представителей целевых групп профилактики к специалистам, участвующим в организации и реализации антинаркотической профилактической деятельности;
- повышение спроса на профессиональные услуги в сфере профилактики наркомании и других видов отклоняющегося поведения;
- привлечение представителей целевых групп к участию в антинаркотических профилактических программах.



Формирование общественного мнения направлено на изменение норм, связанных с поведением «риска», и пропаганду здорового образа жизни. Следует отметить, что немедицинское потребление наркотиков не является частью традиционной российской культуры и подавляющим большинством взрослого населения воспринимается резко отрицательно. В связи с этим распространенное в СМИ использование необоснованных и чрезмерных алармистских настроений и стереотипизированных образов представителей маргинальных групп, «исключенных» из общества, таких как потребители инъекционных наркотиков (ПИН), работницы коммерческого секса (PKC) и т. д., представляется неоправданным. И без того негативное отношение общества к представителям этих социальных групп в перспективе приводит к их стигматизации, что осложняет реализацию в их отношении профилактических мер.

Более оправданным является воздействие на косвенные причины наркомании. Например, можно констатировать, что на формирование отклоняющегося поведения несовершеннолетних, в том числе и наркотизацию, в значительной мере влияют фактически признанный нормой в российском обществе алкоголизм, бытовое и внутрисемейное насилие, безответственное отношение к здоровью, пассивная жизненная позиция и т. д. Таким образом, информационная кампания должна быть направлена на:

- пропаганду широкого круга конструктивных жизненных ценностей;
- формирование негативного отношения к формам поведения, распространенным в обществе, так или иначе провоцирующим наркоманию.

Информирование о поведении, наносящем ущерб здоровью, о рисках, связанных с немедицинским потреблением наркотиков, формирование общественного мнения может реализовываться в виде публикаций в СМИ, лекций, уличных акций, фестивалей, конкурсов тематических работ и т. д. Инициаторами и организаторами перечисленных видов работ могут выступать как ИОГВ, так и негосударственные организации.

Стимулирование несовершеннолетних к обращению за психологической и иной профессиональной помощью. Необходимость этого направления обусловлена существованием общемедицинской проблемы низкой обращаемости представителей целевых групп профилактики за специализированной помощью. Известно, что и взрослые, и особенно несовершеннолетние, часто безответственно относятся к своему здоровью, либо занимаясь самолечением, либо откладывая визит к специалистам. Особенно эта проблема актуальна в отношении так называемых социально неодобряемых проблем или заболеваний, когда обращение за помощью сопряжено у несовершеннолетнего с различного рода страхами. Цель этого на-



правления состоит в информировании о существующих государственных и негосударственных программах для несовершеннолетних по оказанию медицинской, психологической, социальной помощи. Информирование о подобных программах снижает психологический барьер у несовершеннолетних перед обращением за профессиональной помощью. Может реализовываться в виде публикаций в СМИ или специальных раздаточных материалов для несовершеннолетних.

Формирование позитивных ценностей через эмоциональную сферу несовершеннолетних реализуется с помощью издания специальных полиграфических материалов, в ходе уличных акций, мероприятий по месту учебы, а также с помощью фильмов, короткометражных аудио- и видеороликов, театральных постановок, компьютерных игр и т. д. Как правило, воздействие на эмоциональную сферу основано на противопоставлении позитивных и негативных жизненных ценностей и побуждении несовершеннолетних сделать выбор в пользу позитивных. Разработка и публикация таких материалов подразумевает выполнение определенных требований:

- сообщение, заложенное в эти материалы, должно соответствовать особенностям наркоситуации и особенностям реализуемой антинаркотической профилактической деятельности на этой территории;
- публикуемые материалы должны быть адресованы определенной целевой аудитории;
- материалы должны публиковаться в том виде и через те способы подачи информации (каналы), которые являются наиболее доступными для представителей целевых групп.

При разработке и публикации информационных и пропагандистских материалов необходимо соблюдать ограничения, присущие профилактике наркомании в целом. В противном случае такие материалы окажутся в лучшем случае бесполезными либо могут привести к негативному эффекту. Считается, что любая информация о наркотиках, в том числе и подаваемая в негативном ключе, неизбежно несет и провоцирующее воздействие. Поэтому разработка и публикация любых антинаркотических материалов должна проводиться специалистами и проходить экспертную оценку.

Необходимо отметить, что информационно-пропагандистская работа является вспомогательным направлением профилактики наркомании, сопровождающим другие ее направления, изложенные ниже.

Развитие адаптивных навыков, необходимых несовершеннолетним подросткам для социализации и преодоления жизненных проблем.

а) Воспитание лидеров (волонтерская работа). Подготовка лидеров групп несовершеннолетних основана на идее, что на поведение несовер-



шеннолетних, которые, как известно, противопоставляют себя «взрослому» обществу (доминантной культуре), лучше всего влияют сами несовершеннолетние, причем те из них, которые обладают выраженными лидерскими качествами. Следовательно, профессиональная помощь этим лидерам в формировании позитивных ценностей, психологических качеств и необходимых навыков для будущей жизни будет неизбежно влиять на среду несовершеннолетних в целом. Лидеры молодежной среды могут выступать также источниками информации и влияния на сверстников в направлении противодействия распространенности наркопотребления. Организацией волонтерской работы обычно занимаются молодежные движения и общественные организации, в том числе и занимающиеся профилактикой наркомании, с привлечением профессиональных психологов.

б) Формирование жизненных навыков. В последние десятилетия понятие жизненных навыков стало широко использоваться для определения концептуального подхода к обеспечению психосоциального развития детей. Считается, что качество жизни несовершеннолетних и молодежи определяется уровнем их компетентности в решении многочисленных вопросов и проблем, а также наличием таких важных навыков и умений, как способность принимать решения, брать на себя ответственность, формулировать цели, критически мыслить, прогнозировать последствия своего поведения, разрешать конфликты, противостоять внешнему давлению, эффективно общаться, помогать сверстникам, и многих других, без развития которых любые программы по профилактике поведенческих нарушений обнаруживают резко сниженную эффективность. Программы по формированию жизненных навыков могут быть направлены либо на общее развитие адаптивного поведения, либо на противодействие конкретным поведенческим нарушениям, например, наркотизации, курению, алкоголизации и т. д.

Использование программ по формированию жизненных навыков – сфера системы образования. Такие программы могут быть либо интегрированы в обычные школьные учебные курсы и программы дополнительного образования, либо реализовываться психологами в режиме групповой или индивидуальной работы.

5.2. Выборочная профилактика

Выборочная профилактика, в отличие от общей, направлена на несовершеннолетних и молодежь, демонстрирующих какие-либо поведенческие нарушения: склонность к алкоголизации или курению, недостаточное развитие навыков общения, небезопасное сексуальное поведение,



прогулы, низкая успеваемость, криминальное поведение и т. д. Идея выборочной профилактики состоит в том, что приобщение к наркотикам происходит преимущественно на фоне психологических или жизненных проблем, с которыми несовершеннолетний не может справиться самостоятельно, – при этом поведенческие нарушения являются их индикатором. Таким образом, целью выборочной профилактики является раннее выявление психологических или жизненных проблем несовершеннолетнего до того, как они приведут к приобщению к наркотикам, и дальнейшая реализация мероприятий по социально-психологической коррекции его поведения.

Система раннего выявления поведения, провоцирующего начало наркопотребления, должна быть направлена на несовершеннолетних в возрасте от 14 лет, после которого происходит резкий рост количества первых проб всех опьяняющих веществ, то есть функционировать в рамках системы среднего образования. Формально задачи отбора учащихся для последующей социально-психологической коррекции поведения лежат на психологической службе, которая действует в рамках системы образования. Кроме того, эффективной практикой является такая, когда школьный учитель, который более чем кто-либо чувствителен к любым нарушениям поведения учеников, вовлекает таких учеников в воспитательную или профилактическую работу, во взаимодействии с психологом или же соответствующими другими детскими специалистами.

Фактически, по свидетельству работников системы среднего образования, школа старается минимизировать воспитательную и профилактическую работу с «проблемными» несовершеннолетними, и при возможности избавляется от них, инициируя переводы в другие учебные заведения. Эта тенденция стала достаточно распространенной, особенно в крупных городах, вследствие того, что такие несовершеннолетние снижают отчетные показатели воспитательной работы в школе. Такая практика влечет за собой ряд негативных последствий для системы образования и дает отрицательный эффект для общества в целом:

- основной, по объему и по значимости, целевой контингент профилактики – несовершеннолетние с незначительными нарушениями поведения – выпадают из поля внимания специалистов;
- «проблемные» несовершеннолетние лишаются необходимой психологической и социальной помощи, что является нарушением Федерального закона «Об образовании»;
- снижается профессиональный уровень психологической и социальной служб;



- происходит концентрация «проблемных» несовершеннолетних в менее благополучных школах, специализированных учреждениях для несовершеннолетних и в средних специальных учебных заведениях.

Отчасти такая ситуация связана с тем, что согласно «Положению о службе практической психологии в системе Министерства образования», деятельность психологов ориентирована скорее на сопровождение учебного процесса, чем на работу с поведенческими нарушениями. Кроме того, по свидетельству самих работников системы образования, нагрузка психологов в системе образования превышает нормы, которые позволили бы достаточно качественно обеспечивать психологическое сопровождение учебного процесса, а реализация профилактической работы с детьми, страдающими поведенческими нарушениями, требует от психологической службы значительно больших кадровых и квалификационных ресурсов по сравнению с имеющимися.

Необходимо отметить опыт альтернативного варианта организации психологической работы с несовершеннолетними – подростковой кризисной службы. Пока этот опыт не получил широкого распространения, и такие службы функционируют лишь в нескольких городах страны. Однако он показал, что в реальных российских условиях деятельность подростковых кризисных служб является более гибкой по сравнению с психологической службой системы образования и в связи с этим имеет явные преимущества.

Принципиальным отличием кризисной службы от психологической службы в системе образования, которая зачастую излишне зависит от администрации учебных заведений и районной администрации, является ориентация на решение проблем и защиту прав ребенка, а не сопровождение учебного процесса и, как это часто бывает, защиту интересов руководства школы.

Как правило, к специалистам кризисной службы предъявляются более высокие квалификационные требования, чем к психологам системы образования. Одним из необходимых условий деятельности кризисной службы является налаженные связи с различными детскими специалистами, помощь которых может понадобиться несовершеннолетнему.

Деятельность подростковой кризисной службы строится на стратегии активного выявления несовершеннолетних с поведенческими нарушениями на территории. Психологи кризисной службы работают с близлежащими учебными заведениями, обычно находящимися в пределах одного



или нескольких муниципальных образований. Работа с учебными заведениями включает в себя реализацию следующих направлений:

- а) проведение занятий с учащимися;
- б) выявление несовершеннолетних с поведенческими нарушениями, экспериментирующих с опьяняющими веществами, в частности с наркотиками, их мотивирование к обращению за профессиональной помощью и проведение психокоррекционной работы на базе кризисной службы;
- в) обучение преподавателей навыкам конструктивного общения с учениками, демонстрирующими те или иные поведенческие нарушения.

Имеющийся опыт деятельности кризисных подростковых служб показывает, что подобная служба является необходимым дополнением к деятельности психологической службы системы образования, востребована и, как правило, пользуется поддержкой со стороны руководства учебных заведений.

Кризисная подростковая служба может быть организована в рамках системы здравоохранения в структуре детской психиатрической помощи, а также на базе муниципального учреждения или общественной организации и финансироваться из бюджета муниципального образования или внебюджетных источников.

5.3. Симптоматическая профилактика

Симптоматическая профилактика направлена на лиц, уже имеющих опыт немедицинского потребления наркотиков, но еще не имеющих клинического статуса больных наркоманией. Как правило, немедицинское потребление наркотиков на этой стадии проявляется в характерных изменениях поведения: резком снижении успеваемости, сужении круга интересов, появлении безразличия к родителям, кругу друзей и социальному окружению, алкогольных и токсических эксцессах и пр. Такие молодые люди обычно попадают на прием к специалистам или в профилактические программы не самостоятельно – их приводят родители, друзья или направляют работники системы образования. Важно подчеркнуть то обстоятельство, что сами молодые люди на этом этапе часто уже чувствуют себя «исключенными» из общества. От их социального окружения, от специалистов, осуществляющих профилактические мероприятия, требуются особые усилия по формированию у молодого человека мотивации к полноценной социальной жизни.

Таким образом, в отличие от выборочной, цель симптоматической профилактики состоит не в краткосрочной социально-психологической коррекции поведения, а в вовлечении молодого человека в долгосрочную работу, имеющую социально-психологический смысл. Эта работа включа-



ет в себя комплексный анализ различных аспектов жизни молодого человека и работу с его ближайшим социальным окружением – родителями, братьями и сестрами, супругами и значимыми сверстниками. Иногда эксперименты несовершеннолетнего с наркотиками являются результатом его взаимоотношений с членами ближайшего социального окружения. В таких случаях требуется работа не только с несовершеннолетним, но и с представителями его окружения.

В нашей стране государственная наркологическая или психиатрическая служба, куда направляются молодые люди с опытом наркопотребления, способны предложить небольшой необходимый перечень соответствующих видов помощи.

Описанные выше направления профилактики ориентированы не только на наркоманию, но и вообще на поведенческие нарушения несовершеннолетних, что особенно актуально для территорий, где проблема наркомании может вовсе не быть существенной на фоне, например, употребления несовершеннолетними алкоголя, токсических веществ или широкой распространенности криминального поведения.

5.4. Реабилитация

Отдельным направлением профилактики наркомании является реабилитация, которая требуется для восстановления психологических и социальных навыков лицам, прошедшим курс лечения. Ее целью является мотивирование пациента к полному и окончательному отказу от немедицинского приема наркотиков – профилактика «срыва».

Некоторые направления реабилитации, например, группы самопомощи, практически не требуют затрат, поскольку они могут проводиться без участия специалистов, без особых требований к помещению, в котором проводятся групповые занятия. Тем не менее этот немаловажный этап реабилитации совсем без помещения обойтись не может. Как правило, муниципальные или городские власти способны выделить необходимую площадь со стульями на несколько часов в неделю без арендной платы. Также в их силах выделить загородные земельные участки для организации реабилитационных центров и помочь преодолеть бюрократические барьеры по их оформлению и подведению систем жизнеобеспечения. Таким образом, для ИОГВ или ОМСУ ВМО организация эффективной реабилитационной, как и вообще профилактической антинаркотической деятельности, связана не только с финансовыми затратами. Часто более важным оказывается их простая заинтересованность в результате и понимание ими реальных проблем этой работы.



Реабилитация может реализовываться на базе реабилитационных отделений государственных и муниципальных наркологических учреждений, а также различных общественных организаций. Кроме описанной выше традиционной модели реабилитации, включающей в себя последовательное прохождение пациентом этапов психиатрической, психологической и социальной помощи, некоторые общественные организации реализуют модели профилактики, основанные на приобщении к религии и труду.

Принципиальное отличие между традиционной и религиозной моделями реабилитационного процесса состоит в том, что традиционная модель подразумевает полное восстановление психологических и социальных навыков и возвращение бывшего наркозависимого в его привычную среду, как только он становится к этому готов. Программы, основанные на религиозной модели, сводятся к уходу бывшего наркозависимого из привычной социальной среды на неопределенный срок. Такие программы могут быть эффективны только для лиц, неориентированных на восстановление своей полноценной социальной жизни.

Финансирование реабилитационных программ может осуществляться из различных источников. Программы, основанные на традиционной модели, финансируются из государственного бюджета, за счет средств самих пациентов или софинансируются из регионального или муниципального бюджетов. Программы, основанные на религиозной модели, часто финансируются за счет грантов зарубежных религиозных организаций, дохода, получаемого от труда пациентов, и пожертвований частных лиц.

5.5. Профилактика в отношении потребителей инъекционных наркотиков

Организационные недостатки на всех описанных выше этапах профилактической работы приводят к формированию в обществе крайне проблемной социальной группы – потребителей инъекционных наркотиков (ПИН), – которая во многом определяет не только уровень распространенности тяжелых форм наркопотребления на территории, но и уровень распространенности опасных инфекций, передающихся через кровь, таких как ВИЧ и гепатит С, инфекций, передающихся половым путем.

Представители этой группы обычно не попадают в поле зрения официальной системы здравоохранения и основной формой доступа к ней является аутрич-работа (от англ. outreach – внешний контакт). Ее цель состоит в установлении доверительных отношений для оказания помощи: информировании о рисках наркомании и сопутствующих заболеваниях, консуль-



тировании по вопросам их диагностики и лечения, мотивировании и направлении в лечебные учреждения и социальном сопровождении. В России, как и в других странах, аутрич-работой занимаются преимущественно общественные организации, финансируемые за счет грантов. Как правило, они работают в тесном контакте с государственными наркологическими и инфекционными службами.

В последнее время в ряде российских городов распространяется опыт совместной работы общественных организаций с правоохранительными органами, цель которой состоит в повышении доступа к медико-социальной помощи лицам, задержанным по подозрению в совершении каких-либо правонарушений, при наличии достаточных оснований для предположения, что правонарушитель немедицински потребляет инъекционные наркотики. Между общественной организацией и органом полиции заключается соглашение, согласно которому сотрудник полиции вызывает по телефону дежурного специалиста общественной организации для оказания консультативной помощи задержанному. Важным условием соглашения является соблюдение конфиденциальности информации, получаемой от задержанного консультантом, и то, что эта информация никоим образом не будет использована против задержанного.

Конечной целью профилактических мер в отношении группы потребителей инъекционных наркотиков является сведение к минимуму ее объема на территории за счет полного отказа ее представителей от наркотиков и возвращения к нормальной жизни.

6. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ, СВЯЗАННЫХ С УЧАСТИЕМ В УСТАНОВЛЕННОМ ПОРЯДКЕ В МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НЕЗАКОННОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, НОВЫХ ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫХ ПСИХОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВ, НАРКОМАНИИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

6.1. Основные цели, задачи и принципы профилактики наркомании ОМСУ ВМО

Цель профилактики наркомании ОМСУ ВМО – снижение уровня потребления психоактивных веществ, а именно:

- незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ;



- систематического потребления алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе.

Основными задачами ОМСУ ВМО по профилактике наркомании являются:

- проведение комплексной целенаправленной деятельности по предупреждению незаконного распространения наркотиков и их немедицинского потребления, а также связанных с ними правонарушений и преступлений;
- активизация взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, ИОГВ, общественными организациями и религиозными объединениями в осуществлении профилактики наркомании;
- формирование в обществе через средства массовой информации, другие информационные каналы негативного отношения к немедицинскому потреблению наркотиков, пропаганда преимуществ здорового образа жизни.

Деятельность ОМСУ ВМО по профилактике наркомании должна основываться на следующих *принципах*:

- законности;
- гуманизма;
- соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- приоритетности мер по выявлению на ранней стадии лиц, незаконно потребляющих наркотические средства или психотропные вещества, по предупреждению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- комплексности и систематичности;
- индивидуального подхода при осуществлении мер по профилактике наркомании;
- доступности наркологической и медико-социальной помощи больным наркоманией;
- гласности в деятельности субъектов профилактики наркомании;
- осуществления профилактики наркомании на индивидуальном, семейном и социальном уровнях;
- признания особой значимости профилактики наркомании среди несовершеннолетних и молодежи;
- поддержки семьи и взаимодействия с ней в вопросах профилактики наркомании;



- поддержки организаций, осуществляющих профилактику наркомании в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга;
- финансового обеспечения профилактических мероприятий.

6.2. Органы и учреждения системы профилактики наркомании

В систему профилактики наркомании в Санкт-Петербурге входят Антинаркотическая комиссия в Санкт-Петербурге, образованная в соответствии с законодательством Российской Федерации, Законодательное Собрание Санкт-Петербурга, Правительство Санкт-Петербурга и иные уполномоченные им исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга, правоохранительные органы, органы местного самоуправления в Санкт-Петербурге, общественные объединения.

Участие в деятельности по профилактике наркомании в Санкт-Петербурге других органов и организаций осуществляется в пределах их компетенции в порядке, установленном действующим федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга.

ОМСУ ВМО организуют и осуществляют взаимодействие по вопросам профилактики наркомании со следующими субъектами профилактики наркомании:

- Антинаркотической комиссией в Санкт-Петербурге;
- Антинаркотическими комиссиями в административных районах Санкт-Петербурга;
- подразделениями Регионального управления ФСКН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- подразделениями Главного управления МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- городскими и районными подразделениями здравоохранения и подведомственными им учреждениями;
- городскими и районными подразделениями образования и подведомственными им учреждениями;
- городскими и районными подразделениями по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями и подведомственными им учреждениями;
- городскими и районными подразделениями по социальной политике и подведомственными им учреждениями;
- городскими и районными подразделениями занятости и подведомственными им учреждениями;



- негосударственными организациями и учреждениями, в уставах которых обозначена деятельность по профилактике наркомании.

Координацию действий всех участников антинаркотической деятельности осуществляют Антинаркотическая комиссия в Санкт-Петербурге и Антинаркотические комиссии в районах Санкт-Петербурга.

Контроль за реализацией принятых членами Антинаркотических комиссий решений осуществляют: сектор по обеспечению деятельности Антинаркотической комиссии в Санкт-Петербурге Аппарата Губернатора Санкт-Петербурга Администрации Губернатора Санкт-Петербурга и ответственные секретари Антинаркотических комиссий в районах Санкт-Петербурга.

6.3. Формы участия ОМСУ ВМО в мероприятиях по профилактике наркомании

ОМСУ ВМО участвуют в мероприятиях по профилактике наркомании в соответствии со своими полномочиями, установленными законодательством, в следующих формах:

1) взаимодействие с органами государственной власти Санкт-Петербурга, правоохранительными органами, органами прокуратуры, органами военного управления и иными органами и организациями по вопросам профилактики незаконного потребления наркотиков на территории внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (далее – муниципальные образования);

2) организация информирования и консультирования жителей муниципальных образований по вопросам профилактики незаконного потребления наркотиков на территории муниципальных образований;

3) принятие планов и программ по профилактике незаконного потребления наркотиков на территории муниципальных образований и осуществление их выполнения;

4) участие в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотиков в иных формах, предусмотренных законами Санкт-Петербурга.

6.4. Организация деятельности ОМСУ ВМО по профилактике наркомании

В соответствии со ст. 9 Закона Санкт-Петербурга от 21.09.2011 № 541–106 «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» органы местного самоуправления в рамках своих полномочий принимают программы или планы меро-



приятый и по профилактике наркомании на территории ВМО и осуществляют их выполнение.

Порядок принятия решений о разработке и принятии муниципальных программ, организации и реализации их мероприятий в соответствии с Бюджетным кодексом РФ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации ВМО, при подготовке которого в качестве базового рекомендуется использовать постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039 «О порядке принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации».

Планирование мероприятий целесообразно осуществлять путем разработки и утверждения ОМСУ ВМО долгосрочной (свыше одного года) программы по профилактике наркомании на территории ВМО (далее – Программа), и формирования ежегодного плана основных мероприятий по профилактике наркомании на территории ВМО.

Эта Программа может быть включена в качестве структурного раздела (подпрограммы) в муниципальную программу по профилактике правонарушений на территории ВМО или в долгосрочную районную антинаркотическую Программу.

Основными этапами планирования антинаркотической профилактической деятельности ОМСУ ВМО, с учетом основных задач по профилактике наркомании, могут быть:

а) Определение состава и создание рабочей группы по разработке проектов долгосрочной Программы по профилактике немедицинского потребления наркотиков, наркомании и ежегодного Плана антинаркотических профилактических мероприятий. Целесообразно определить состав и полномочия специалистов, занимающихся вопросами профилактики наркомании, и из их числа создать рабочую группу. Возможно включение в ее состав представителей:

- финансовых и правовых подразделений ОМСУ ВМО для последующего проведения финансовой и правовой экспертизы проекта долгосрочной Программы на соответствие ее требованиям федерального, регионального и муниципального законодательства, нормативно-правовым актам. Финансисты, зная особенности финансово-экономического положения в ВМО, могут предусмотреть выделение средств на реализацию тех или иных мероприятий;
- общественных организаций и религиозных объединений, действующих на территории ВМО и района. В соответствии с российским



законодательством, в том числе Федеральным законом № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», общественные организации и религиозные объединения имеют право участвовать в реализации антинаркотической политики. Необходимо регулярно учитывать сведения о таких структурах, направлениях и результатах их деятельности. В то же время нельзя допускать к участию в мероприятиях и реализации антинаркотической политики те структуры, деятельность которых противоречит российскому законодательству, например, секта саентологов или «Преображение России»;

- правоохранительных органов, при наличии возможности.

б) Установление участников антинаркотической деятельности – потенциальных исполнителей Программы и Плана антинаркотических профилактических мероприятий, а также перечня решаемых ими задач и полномочий.

в) Мониторинг наркоситуации в ВМО:

- анализ, оценка и прогнозирование наркопреступности и наркологической заболеваемости;
- учет и использование результатов эффективного выполнения ранее принятых Программ и Планов, передового опыта реализации государственной антинаркотической политики другими ОМСУ ВМО, районными и городской Антинаркотическими комиссиями, российскими и международными общественными объединениями.

г) Сбор, обобщение и распределение по разделам проектов Программы и Плана предложений о мероприятиях участников антинаркотической деятельности, рекомендаций районных и городской Антинаркотических комиссий, Государственного антинаркотического комитета. Предложения должны быть:

- основанными на требованиях федерального и регионального законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах;
- обоснованными, т. е. с аргументами необходимости организации и проведения мероприятий, их актуальной потребности, с учетом изменений и перспектив развития наркоситуации на территории конкретного ВМО, а также обеспечения финансовыми, материально-техническими и кадровыми ресурсами;
- конкретными, т. е. содержать реально выполнимые мероприятия антинаркотической направленности, с указанием ответственных исполнителей и установленных сроков их выполнения;



- согласованными, т. е. ранее обсужденными с другими соисполнителями, если исполнение мероприятия требует объединенных усилий.

д) Подготовка и согласование проектов Программы/Плана осуществляются в установленном порядке путем распределения предложенных мероприятий по разделам Программы и Плана, с указанием конкретных исполнителей и сроков, при наличии объемов финансирования. В отдельном разделе целесообразно отметить меры по осуществлению контроля за ходом и результатами выполнения мероприятий, а также по подготовке отчетных материалов.

Рекомендуется провести правовую и финансовую оценку подготовленных рабочей группой проектов Программы/Плана, при условии выделения средств на их мероприятия; согласовать проекты с ответственными исполнителями мероприятий, доработать их с учетом поступивших замечаний и предложений членов рабочей группы и ответственных исполнителей, указаний руководства подразделений ОМСУ ВМО.

е) Подготовленные и согласованные рабочей группой проекты Программы/Плана в установленном порядке направляются в коллегиальный орган ОМСУ ВМО на рассмотрение и утверждение. После утверждения копии Программы/Плана ОМСУ ВМО рассылаются в установленном порядке их ответственным исполнителям, в органы прокуратуры и правоохранительные органы.

6.5. Примерная структура антинаркотической Программы и Плана

А) Антинаркотическая программа может содержать следующие разделы:

Паспорт Программы, в котором указываются:

- наименование Программы;
- заказчик и разработчик Программы;
- ответственный исполнитель, соисполнитель(и) и участник(и) Программы;
- цели и задачи Программы;
- основания разработки Программы;
- перечень подпрограмм (при их наличии);
- целевые показатели и индикаторы Программы;
- сроки и этапы реализации Программы;
- объемы и источники финансирования Программы, подпрограмм (в случае наличия) и отдельных мероприятий, с разбивкой по годам, ответственным исполнителям и участникам;



- ожидаемые конечные результаты реализации Программы.

Программа также должна содержать:

- характеристику текущего состояния наркоситуации на территории ВМО с указанием основных проблем;
- прогноз развития наркоситуации и планируемые показатели по итогам реализации Программы;
- описание целей и задач Программы;
- сроки реализации Программы в целом, контрольные этапы и сроки их реализации;
- описание и обоснование состава и значений конечных и непосредственных (по годам реализации) целевых показателей Программы, индикаторов подпрограмм (в случае их наличия) и отдельных мероприятий;
- целевые показатели Программы, индикаторы подпрограмм и отдельных мероприятий;
- механизм реализации мероприятий и механизм взаимодействия соисполнителей в случаях, когда мероприятия подпрограммы или отдельные мероприятия предусматривают их реализацию несколькими соисполнителями;
- перечень и краткое описание подпрограмм (в случае наличия) и отдельных мероприятий с обоснованием их выделения;
- перечень мероприятий подпрограмм и отдельных мероприятий с указанием сроков их реализации, объемов финансирования и исполнителей мероприятий;
- информацию об источниках финансирования (средства местного бюджета, бюджета Санкт-Петербурга, внебюджетные средства и т. д.) Программы (с расшифровкой по главным распорядителям бюджетных средств, мероприятиям подпрограмм, источникам внебюджетных средств, а также по годам реализации муниципальной программы).

Б) План антинаркотических профилактических мероприятий (за исключением вводной части) составляется в табличной форме с графами:

- № п/п;
- наименование мероприятия;
- срок исполнения (с конкретизацией, по мере возможности, до месяца);
- ответственные исполнители и соисполнители (структурные подразделения и должностные лица ОМСУ ВМО, правоохранительных органов, иные субъекты системы профилактики наркомании).

Структура Плана может включать следующие разделы:

а) Вводная часть:



- анализ криминогенной обстановки на территории ВМО и района (количественные и качественные показатели преступности, состояние административной практики) и прогноз ее развития;
- результаты деятельности подразделений территориальных правоохранительных органов за предшествующий период;
- состояние работы по профилактике наркомании на территории ВМО и района, результаты выполнения Плана за предыдущий год;

б) Организационные мероприятия:

- участие в рассмотрении вопросов профилактики наркомании на заседаниях Антинаркотической комиссии в Санкт-Петербурге, Антинаркотической комиссии в районе Санкт-Петербурга, коллегии администраций района;
- участие в проведении совещаний с руководителями структурных подразделений администраций районов и представителями правоохранительных органов по вопросам организации профилактики правонарушений и преступлений в этой сфере;
- организация проведения конкурсов (этапов конкурсов), направленных на развитие взаимодействия с подразделениями правоохранительных органов;
- осуществление взаимодействия с ИОГВ, правоохранительными органами, общественными объединениями, частными охранными предприятиями и службами безопасности организаций, участвующими в обеспечении правопорядка в Санкт-Петербурге.

в) Профилактика правонарушений, связанных с незаконным потреблением наркотиков (может состоять из нескольких подразделов):

- профилактика правонарушений на внутриворотовых территориях, на улицах, в местах массового пребывания и отдыха граждан и иных общественных местах (в том числе в парках, скверах, на территориях, прилегающих к крупным торговым комплексам);
- профилактика наркомании среди несовершеннолетних и молодежи.

Примерный перечень мероприятий по профилактике наркомании, выполнение которых возможно в рамках полномочий ОМСУ ВМО:

- участие в формировании районной Программы по профилактике незаконного потребления наркотиков, наркомании;
- участие руководителей ОМСУ ВМО в заседаниях Антинаркотической комиссии в Санкт-Петербурге, Антинаркотической комиссии в районе Санкт-Петербурга, коллегии администраций района, конференциях и семинарах по этим проблемам;



- сбор информации, анализ обстановки и организация взаимодействия с подразделениями правоохранительных органов, служб безопасности, общественными объединениями, участвующими в обеспечении правопорядка на территории ВМО, председателями ТСЖ, ЖСК по выявлению мест незаконного оборота наркотиков;
- организация «горячей линии» для получения информации о незаконном обороте наркотиков и информирование об этом подразделений правоохранительных органов;
- публикация в газетах и размещение на официальных сайтах ОМСУ ВМО материалов о деятельности правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и пропаганде здорового образа жизни;
- организация юридических консультаций для граждан, обратившихся за помощью и нуждающихся в социальной поддержке, из семей, в которых имеются лица, немедицински потребляющие наркотики, с привлечением сотрудников правоохранительных органов, членов районной Антинаркотической комиссии, специалистов Центра психолого-медико-социального сопровождения и наркологического кабинета;
- организация взаимодействия с органами опеки и попечительства в вопросах подготовки материалов для принятия судебного решения о лишении родительских прав и в изъятии детей из неблагополучных семей, в которых отмечено незаконное потребление наркотиков;
- выявление и постановка на сопровождение в Центр помощи семье и детям семей, имеющих несовершеннолетних детей, в которых родители связаны с незаконным оборотом или потреблением наркотиков;
- выступление с инициативой о внесении изменений в действующее законодательство Санкт-Петербурга по ужесточению наказания за незаконный сбыт наркотиков вблизи школ и в отношении владельцев ночных клубов и иных развлекательных учреждений, в которых установлены факты их незаконного распространения;
- организация выставок плакатов и литературы антинаркотической направленности в библиотеках, расположенных на территории ВМО;
- информирование председателей ТСЖ, ЖСК об антинаркотической профилактической деятельности, сбор информации о местах незаконного распространения и потребления наркотиков;



- организация и проведение разъяснительной работы в форме лекций, семинаров, тематических встреч с различными категориями граждан по вопросам антинаркотической профилактической деятельности;
- разработка, издание и распространение тематических памяток, листовок, брошюр, пособий (с обязательным предварительным согласованием их проектов с представителями органов наркоконтроля и сектора по обеспечению деятельности Антинаркотической комиссии в Санкт-Петербурге);
- разработка и размещение в муниципальных и районных СМИ, на информационных уличных стендах тематических статей, передач и плакатов антинаркотической профилактической направленности;
- приобретение и использование (показ) антинаркотических профилактических учебно-наглядных пособий, тематических видеофильмов;
- методическая поддержка специалистов ОМСУ ВМО, работающих в сфере профилактики наркомании;
- осуществление организационной поддержки в создании молодежных объединений, занимающихся проблемами профилактики незаконного потребления наркотиков, наркомании, токсикомании и алкоголизма несовершеннолетних;
- организация и проведение мероприятий по трудовому воспитанию несовершеннолетних граждан;
- содействие совместно с другими субъектами системы профилактики вовлечению в антинаркотическую профилактическую деятельность учащихся, объединений родителей, общественных организаций, групп само- и взаимопомощи несовершеннолетних с проблемами наркотической зависимости;
- проведение творческих конкурсов проектов и программ по профилактике незаконного потребления наркотиков, наркомании, токсикомании и алкоголизма;
- осуществление иных мероприятий, направленных на организацию и оптимизацию досуга, отдыха и занятости несовершеннолетних, в том числе незаконно потребляющих наркотики, токсические средства, алкоголь, и относящихся к группе риска.

Данный перечень мероприятий носит рекомендательный характер.

Г) Информационно-методическое, правовое и аналитическое сопровождение профилактики незаконного потребления наркотиков, наркомании:

- подготовка проектов и принятие муниципальных нормативных правовых актов в этой сфере;



- реализация государственной антинаркотической политики Санкт-Петербурга в сфере информационного обеспечения деятельности по профилактике незаконного потребления наркотиков, наркомании;
- разработка, выпуск и распространение информационно-методических материалов в области профилактики незаконного потребления наркотиков, наркомании.

6.6. Порядок реализации мероприятий Программы/Плана и представления отчетности о результатах их исполнения

Основными принципами построения антинаркотической профилактической деятельности ОМСУ ВМО являются целесообразность и адресность проводимых мероприятий. В соответствии с этими принципами ответственные исполнители Программы/Плана должны обеспечить организацию и проведение, в части касающейся, комплекса мероприятий, направленных на профилактику вовлечения населения в незаконный оборот наркотиков, а также на профилактику незаконного потребления наркотиков, наркомании среди целевых групп населения, проживающих на территории ВМО. Мероприятия, предусмотренные Программой/Планом, осуществляются исполнителями самостоятельно или в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Ответственные исполнители Программы/Плана обеспечивают также подготовку и представление отчетных материалов руководству ОМСУ ВМО, которое также осуществляет контроль за ходом и результатами исполнения мероприятий Программы/Плана.

ОМСУ ВМО ежеквартально представляет муниципальному совету информацию о ходе выполнения Программы/Плана в рамках отчета об исполнении местного бюджета и деятельности за отчетный период.

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации Программы/Плана (далее – годовой отчет) представляется ответственным исполнителем (местной администрацией) муниципальному совету в рамках отчета об исполнении местного бюджета за отчетный год.

Годовой отчет в обязательном порядке должен содержать:

- результаты, достигнутые за отчетный период;
- перечень мероприятий подпрограмм (в случае наличия) и отдельных мероприятий, выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки;



- анализ факторов, повлиявших на ход реализации Программы/Плана;
- сведения об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий Программы/Плана;
- информацию о выполнении Программы/Плана за соответствующий период;
- информацию о внесенных в Программу/план изменениях;
- оценку эффективности реализации Программы/Плана.

Представленные в установленные сроки отчеты ответственных исполнителей о реализации мероприятий позволяют руководству ОМСУ ВМО своевременно проконтролировать ход и результаты исполнения Программы/Плана, обеспечить внесение необходимых дополнений в них, с учетом изменений наркоситуации на территории ВМО и поступивших рекомендаций от правоохранительных органов и органов прокуратуры, от Антинаркотической комиссии в Санкт-Петербурге или Антинаркотических комиссий в районах Санкт-Петербурга.

6.7. Модельные муниципальные правовые акты для органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга в сфере профилактики наркомании

В настоящем время разработан примерный перечень необходимых модельных муниципальных правовых актов ОМСУ ВМО по вопросам организации и проведения мероприятий по профилактике незаконного потребления наркотиков, наркомании, который включает:

1. Постановление местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга «Об утверждении муниципальной программы по участию в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на территории внутригородского муниципального образования» (приложение № 1).

2. План работы муниципального совета и местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга по проведению месячника антинаркотических мероприятий и оперативно-профилактической акции «Наш город» (приложение № 2).



**Внутригородское муниципальное образование
Санкт-Петербурга**

Местная администрация

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

___201_ г.

№ _____

Санкт-Петербург

**Об утверждении муниципальной программы по участию
в установленном порядке в мероприятиях по профилактике
незаконного потребления наркотических средств и психотропных
веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ,
наркомании на территории муниципального образования
в Санкт-Петербурге _____ на 201_ год.**

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», местная администрация внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга _____

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу по участию в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании на территории муниципального образования в Санкт-Петербурге _____ на 201___ год согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главу местной администрации.
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального опубликования (обнародования).

Глава местной администрации _____



Приложение
к постановлению местной администрации
муниципального образования _____
№ _____ от «__» _____ 201__ г.

1. Паспорт муниципальной программы по участию в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на территории муниципального образования _____ на 201__ год

Заказчик и разработчик муниципальной программы	Местная администрация внутригородского муниципального образования _____ (далее – ВМО)
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Местная администрация ВМО _____
Цели муниципальной программы	Сокращение численности людей, вовлеченных в потребление психоактивных веществ. Формирование позитивного отношения к жизни у несовершеннолетних и молодежи. Совершенствование системы профилактики незаконного потребления наркотиков, наркомании среди различных категорий населения, в том числе среди несовершеннолетних и молодежи
Задачи муниципальной программы	Профилактика немедицинского потребления наркотиков, наркомании. Разработка и применение эффективных комплексных мер, направленных на профилактику немедицинского потребления наркотиков, наркомании. Проведение работы по профилактике незаконного распространения наркомании и связанных с ней правонарушений и преступлений. Повышение уровня взаимодействия с участниками антинаркотической деятельности



<p>Основания разработки муниципальной программы</p>	<p>Закон Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».</p> <p>Закон Санкт-Петербурга от 21.09.2011 № 541-106 «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге».</p> <p>Устав ВМО;</p> <p>Постановление местной администрации ВМО _____ от __.__.201_ г. № __ «О порядке принятия решений о разработке муниципальной программы внутригородского муниципального образования _____, формирования, реализации и проведения оценки эффективности ее реализации»</p>
<p>Целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы</p>	<p>Охват антинаркотическими профилактическими мероприятиями населения в возрасте от 10 до 30 лет</p> <p>Увеличение процента населения, негативно относящегося к идеям легализации распространения наркотиков.</p> <p>Уменьшение процента населения, считающего, что немедицинское потребление наркотиков может быть безвредным.</p> <p>Уменьшение процента населения, считающего, что можно свободно приобрести наркотические средства и психотропные вещества для немедицинского потребления.</p> <p>Количество мероприятий профилактической антинаркотической направленности</p>
<p>Сроки и этапы реализации муниципальной программы</p>	<p>I – IV кварталы 201__года</p>
<p>Объем и источники финансирования муниципальной программы (подпрограмм) и отдельных мероприятий</p>	<p>Финансирование Программы осуществляется за счет средств местного бюджета МО _____ в 201_____ г. _____ тыс. руб. (подраздел _____; КЦСР _____)</p>



Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы	Увеличение охвата молодежи профилактическими антинаркотическими мероприятиями. Увеличение количества несовершеннолетних и молодежи, ведущих здоровый образ жизни, отказавшихся от вредных привычек. Создание обстановки неприятия приема психоактивных веществ среди несовершеннолетних и молодежи. Снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними и молодежью в состоянии алкогольного и наркотического опьянения. Снижение социальных последствий употребления психоактивных веществ: суицидов, разрушения семей, криминализации молодежной среды
--	--

2. Характеристика текущего состояния наркоситуации во внутригородском муниципальном образовании _____ с указанием основных проблем и прогноз ее развития

Муниципальная программа по участию в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании на территории ВМО _____ на 201__ год (далее – Программа) разработана в соответствии со «Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года», Законом Санкт-Петербурга от 21.09.2011 г. № 541–106 «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге», Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2009 г. № 420–79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» и на основе анализа наркоситуации, складывающейся в Санкт-Петербурге и в ВМО.

На наркоситуацию во ВМО _____ большое влияние оказывают следующие факторы:

- значительная протяженность с севера на юг, непосредственное примыкание к центру города и одновременно к территории области, наличие важных транспортных магистралей;
- разнородный характер территории ВМО: сочетание спальных микрорайонов на севере и преимущественно промышленная застройка на юге.



Именно эти факторы явились одной из основных причин роста числа преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Необходимость принятия настоящей Программы вызвана тем, что современная ситуация в Санкт-Петербурге, в том числе в ВМО, характеризуется неуклонным расширением незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, что представляет серьезную угрозу здоровью жителей, экономике, правопорядку и безопасности.

Применение программно-целевого метода для решения проблемы будет способствовать комплексному сдерживанию роста наркопреступности и немедицинского потребления наркотиков, в том числе за счет совершенствования организации мероприятий по профилактике незаконного потребления наркотиков, наркомании, повышения профессионального уровня специалистов, работающих в сфере профилактики незаконного потребления наркотиков, наркомании, информационного обеспечения антинаркотической деятельности, развития антинаркотической пропаганды и рекламы, а также принятия мер в сфере сокращения предложения наркотиков.

Реализация Программы предусматривает повышение взаимодействия местной администрации с исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга и подведомственными им учреждениями, расположенными на территории ВМО, правоохранительными органами, населением и общественными объединениями в целях противодействия незаконному обороту наркотиков, а также их немедицинскому потреблению.

3. Описание целей и задач Программы

Целями реализации мероприятий Программы являются:

- сокращение численности людей, вовлеченных в потребление психоактивных веществ (далее – ПАВ), сведение преступлений и правонарушений до уровня минимальной опасности для общества;
- формирование у несовершеннолетних и молодежи позитивного отношения к жизни;
- совершенствование системы профилактики незаконного потребления наркотиков, наркомании среди различных категорий населения, прежде всего среди несовершеннолетних и молодежи.

Достижение целей Программы осуществляется на основе сбалансированного и обоснованного сочетания мер, направленных на сокращение спроса на наркотики, путем совершенствования системы профилактической работы, формирования негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков.



Основные задачи Программы:

- профилактика незаконного потребления наркотиков, наркомании, а также правонарушений и преступлений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ;
- разработка и применение эффективных комплексных мер, направленных на профилактику незаконного потребления наркотиков, наркомании и противодействие незаконному обороту наркотиков на территории ВМО _____;
- проведение работы по профилактике распространения наркомании и связанных с ней правонарушений;
- повышение уровня взаимодействия местной администрации и участников антинаркотической деятельности.

4. Сроки реализации Программы

Сроки реализации основных мероприятий осуществляются согласно Таблице 1 настоящей программы на 201___ год.

5. Описание и обоснование состава и значений конечных и непосредственных целевых показателей (индикаторов) Программы

Оценка достижения целей Программы осуществляется с использованием следующих индикаторов:

- количество мероприятий профилактической направленности;
- охват антинаркотическими профилактическими мероприятиями населения в возрасте от 10 до 30 лет;
- увеличение процента населения, негативно относящегося к идеям легализации распространения наркотиков;
- уменьшение процента населения, считающего, что немедицинское потребление наркотиков может быть безвредным;
- уменьшение процента населения, считающего, что можно свободно приобрести наркотические средства и психотропные вещества для немедицинского потребления.



6. Целевые показатели (индикаторы) Программы

№ пп	Наименование индикатора	Единица измерения	Значение индикатора		
			201__ г.	201__ г.	201__ г.
1.	Количество мероприятий антинаркотической профилактической направленности	Шт./%			
2.	Охват антинаркотическими профилактическими мероприятиями населения в возрасте от 10 до 30 лет	Чел./%			
3.	Процент участников мероприятий, негативно относящихся к идеям легализации распространения наркотиков	%			
4.	Процент участников мероприятий, считающих, что немедицинское потребление наркотиков может быть безвредным	%			
5.	Процент участников мероприятий, считающих, что на территории внутригородского муниципального округа можно свободно приобрести наркотические средства и психотропные вещества для немедицинского потребления	%			

7. Ожидаемые результаты реализации мероприятий Программы

В результате реализации Программы ожидается:

- увеличение охвата несовершеннолетних и молодежи профилактическими антинаркотическими мероприятиями;
- увеличение количества несовершеннолетних и молодежи, отказавшихся от вредных привычек и ведущих здоровый образ жизни;



- создание обстановки неприятия приема ПАВ среди несовершеннолетних и молодежи;
- снижение медицинских последствий незаконного потребления ПАВ: заболеваемости вирусными гепатитами В и С, ВИЧ-инфекций, инфекциями, передающимися половым путем, психическими расстройствами;
- снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними и молодежью в состоянии алкогольного и наркотического опьянения;
- снижение социальных последствий употребления ПАВ: суицидов, разрушения семей, криминализации молодежной среды.

Реализация Программы позволит в течение года: совершенствовать взаимодействие местной администрации ВМО _____ с исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга и подведомственными им учреждениями, расположенными на территории ВМО, правоохранительными органами, населением и общественными объединениями по профилактике незаконного потребления наркотиков, наркомании; снизить уровень совершаемых правонарушений и преступлений на территории ВМО; сократить число правонарушений и преступлений, совершаемых на улицах и в других общественных местах; увеличить количество несовершеннолетних и молодежи, отказавшихся от вредных привычек и ведущих здоровый образ жизни.

8. Порядок реализации Программы

Основными направлениями реализации настоящей Программы являются:

- организационно-правовые мероприятия;
- мероприятия по профилактике незаконного потребления наркотиков, наркомании и пропаганда негативного отношения к немедицинскому потреблению наркотиков;
- мероприятия по профилактике и пресечению фактов незаконного распространения наркотиков на территории ВМО.

Заказчиком Программы является местная администрация ВМО _____.

Основным разработчиком Программы является местная администрация ВМО _____.

Ответственным исполнителем Программы является местная администрация ВМО _____.

Общий контроль над реализацией настоящей Программы осуществляется главой местной администрации ВМО _____.



Исполнители до 1 декабря ежегодно представляют в Антинаркотическую комиссию в _____ районе Отчет о выполнении годового плана реализации мероприятий Программы.

9. Финансирование программы

Источниками финансирования Программы являются средства местного бюджета ВМО _____ на текущий финансовый год.

10. Перечень мероприятий программы с указанием сроков их реализации и объемов финансирования

Таблица 1

№ пп	Наименование мероприятия	Срок выполнения	Место	Сумма
1.	Организационно-правовые мероприятия			
1.1	Участие в работе Антинаркотической комиссии в _____ районе Санкт-Петербурга	Ежеквартально		б/ф
1.2	Участие в заседаниях коллегии администрации _____ района Санкт-Петербурга при рассмотрении вопросов антинаркотической профилактической деятельности	В течение года		б/ф
1.3	Организация заседаний координационного совета общественных организаций ВМО, осуществляющих свою деятельность на территории ВМО, с целью сбора информации о состоянии криминогенной обстановки в микрорайонах округа	Ежеквартально		б/ф
1.4	Взаимодействие с подразделениями органов государственной власти Санкт-Петербурга, правоохранительных органов, органов прокуратуры и иными органами и организациями по вопросам профилактики незаконного потребления наркотиков, наркомании, потребления табака и алкоголя на территории ВМО	В течение года		б/ф



№ пп	Наименование мероприятия	Срок выполнения	Место	Сумма
1.5	Организация информирования и консультирования жителей по вопросам профилактики незаконного потребления наркотиков, наркомании, табака и алкоголя на территории ВМО	В течение года		б/ф
2.	Мероприятия по профилактике незаконного потребления наркотиков, наркомании, по пропаганде негативного отношения к немедицинскому потреблению наркотиков			
2.1	Участие в организации и проведении операций «Гараж», «Подвал», «Чердак», по профилактике незаконного потребления наркотиков, наркомании, с представителями ТСЖ, ЖКХ, участковыми отделов полиции	В течение года		б/ф
2.2	Организация и проведение семинаров для родителей «Здоровый ребенок – здоровое будущее» с распространением информационных буклетов о вреде наркомании, об особенностях выявления признаков потребления наркотиков и о роли родителей в предотвращении фактов употребления наркотиков несовершеннолетними	В течение года		б/ф
2.3	Организация и проведение акций по школам округа «Молодежь против наркомании и курения!»	Апрель–май		___,00
2.4	«Будь здоров» – профилактическая игра по станциям для учащихся школ ВМО, с оформлением одной из станций в соответствии с тематикой профилактики наркомании	Апрель–май		___,00
2.5	Издание и распространение среди населения округа брошюр и буклетов профилактической направленности	В течение года		___,00
2.6	Организация и проведение конкурса «Мир и жизнь без наркотиков» среди подростков и молодежи	В течение года		___,00



№ пп	Наименование мероприятия	Срок выполнения	Место	Сумма
2.7	Размещение тематических материалов в муниципальной газете, на информационных стендах и на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», публикаций по профилактике незаконного потребления наркотиков, наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, материалов, направленных на формирование негативного отношения к немедицинскому потреблению наркотиков и табака, пропаганду преимуществ здорового образа жизни	В течение года		б/ф
2.8	Предоставление правоохранительным органам (полиции, наркоконтроля, госбезопасности) и органам прокуратуры _____ района возможности размещения в муниципальной газете, на информационных стендах и на официальном сайте ВМО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» материалов, направленных на профилактику незаконного потребления наркотиков, наркомании, алкоголизма и потребления табака	В течение года		б/ф
2.9	Размещение в период проведения городского месячника антинаркотических мероприятий в помещениях ОМСУ ВМО ящика для анонимных обращений по вопросам незаконного оборота наркотиков	В течение года		б/ф
2.10	Организация и проведение экскурсий в музей гигиены по тематике: – основные понятия о здоровье и здоровом образе жизни; – употребление табака и алкоголя, их влияние на организм и здоровье человека; – наркомания и токсикомания, их опасность	В течение года		___,00



№ пп	Наименование мероприятия	Срок выполнения	Место	Сумма
3.	Мероприятия по профилактике и пресечению фактов незаконного распространения наркотиков на территории ВМО			
3.1	Участие в проведении оперативно-профилактических мероприятий на территории ВМО на предмет выявления мест незаконного распространения наркотиков и лиц, их немедицински потребляющих	В течение года		б/ф
3.2	Обследование жилищно-бытовых условий подопечных несовершеннолетних с целью выявления фактов употребления наркотиков членами семьи	1 раз в месяц в течение года		б/ф
Итого:				



**ПЛАН
работы муниципального совета и местной администрации
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга**

**по проведению месячника антинаркотических мероприятий
и оперативно-профилактической акции «Наш город»
в период с _____ по _____ 201_ года**

№ пп	Мероприятие	Срок проведения	Место проведения	Ответственный
1	2	3	4	5
1.	Участие руководителей ВМО в работе конференций и семинаров по профилактике незаконного потребления наркотиков, наркомании, алкоголизма и потребления табака			
2.	Сбор информации о фактах незаконного оборота наркотиков, фактах содержания наркопритонов, местах скопления наркозависимых лиц, систематический анализ обстановки на территории муниципального образования в сфере незаконного оборота наркотиков, организация взаимодействия с подразделениями полиции, наркоконтроля, службами безопасности, районным штабом народной дружины и общественными объединениями, участвующими в мероприятиях антинаркотической направленности, направление результатов анализа в правоохранные органы для принятия необходимых мер			
3.	Использование «горячей линии» для получения информации о незаконном обороте наркотиков и информирование об этом правоохранных органов			



№ пп	Мероприятие	Срок проведения	Место проведения	Ответственный
4.	Публикация в газете ВМО материалов о борьбе с незаконным оборотом наркотиков и о мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотиков, наркомании, алкоголизма и потребления табака и пропаганде здорового образа жизни			
5.	Изготовление и распространение на территории ВМО плакатов, листовок, памяток и других информационных материалов антинаркотической направленности, информации о проводимой акции «Наш город», с обязательным предварительным согласованием их проектов с представителями органов наркоконтроля и сектора по обеспечению деятельности Антинаркотической комиссии в Санкт-Петербурге			
6.	Участие в проведении в общеобразовательных учреждениях, подростково-молодежных клубах, расположенных на территории ВМО, бесед и консультаций для преподавателей, родителей и школьников с участием сотрудников правоохранительных органов, членов районной Антинаркотической комиссии, специалистов Центра психолого-медико-социального сопровождения и наркологического кабинета поликлиники по вопросам профилактики незаконного потребления наркотиков, наркомании, алкоголизма и потребления табака, а также пропаганды здорового образа жизни			



№ пп	Мероприятие	Срок проведения	Место проведения	Ответственный
7.	Организация просмотров короткометражных фильмов в детских библиотеках ВМО по проблемам наркотической зависимости и возникающих при этом последствиях. Обсуждение фильмов с участием медицинских работников, депутатов и муниципальных служащих			
8.	Организация взаимодействия с органами опеки и попечительства в вопросах подготовки материалов для принятия судебного решения о лишении родительских прав и изъятии детей из неблагополучных семей, в которых отмечено немедицинское потребление наркотиков			
9.	Проведение спортивных мероприятий под лозунгом «Нет наркотикам!» с распространением информационных буклетов и оформлением баннеров антинаркотической направленности			
10.	Организация в библиотеках ВМО выставок плакатов и литературы антинаркотической направленности, посвященных Международному дню борьбы с незаконным оборотом наркотиков			
11.	Информирование председателей ТСЖ, ЖСК об антинаркотической деятельности ОМСУ ВМО, сбор информации о местах незаконного распространения наркотиков			
12.	Проведение уличных акций «Не сорвись в пропасть», «Нет наркотикам! Нет смерти!» с раздачей памяток и листовок			

Глава муниципального образования _____

Глава местной администрации _____



7. ПРИМЕРЫ ПОЛОЖИТЕЛЬНОГО ОПЫТА РАБОТЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ВНУТРИГОРОДСКИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ

7.1. «Территория БезОпасности»

(Муниципальное образование город Колпино)

Особое внимания сегодня заслуживают вопросы обеспечения достойных условий для новых и новых поколений, воспитания здоровой и патриотичной молодёжи, которая станет фундаментом развития нашего города в будущем. Установлена взаимосвязь проблем в молодёжной среде: правонарушения, наркомания, девиантное поведение, экстремизм. Эти проблемы имеют общие корни и, чтобы решить их, необходимо объединить усилия всего общества, разных поколений, идти в ногу со временем.

С 2010 года муниципальным образованием город Колпино совместно с Автономной некоммерческой организацией «Центр студенческих инициатив “Северо-Запад”» реализуется комплексная программа «Территория БезОпасности». Программа направлена на формирование безопасной городской среды и первичную профилактику негативных социальных явлений среди подростков и молодёжи – на предотвращение наркомании, экстремизма. Включает работу со взрослым населением – родителями, учителями, проведение масштабных просветительских, патриотических мероприятий; раздел по противодействию киберугрозам.

Работа осуществляется в сотрудничестве с региональной общественной организацией «Санкт-Петербургский городской родительский комитет», Союзом городов воинской славы России, Военно-историческим обществом России и другими, при поддержке органов прокуратуры Санкт-Петербурга и Управления ФСКН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Цели и задачи:

- формирование безопасной информационной среды;
- формирование устойчивого антинаркотического мировоззрения у молодёжи;
- нравственное и гражданско-патриотическое воспитание молодёжи;
- выявление и поддержка творческой, интеллектуально одаренной молодёжи, содействие ее развитию и самореализации, ориентации на достижение общественно-полезных целей.



Часто преступления, в том числе наркопреступления, совершаются молодёжью под воздействием порочного воздействия агрессивной информационной среды – СМИ. Это напрямую сказывается на статистике и качестве общественных явлений последнего времени и сложности ведения профилактической работы.

Нужно констатировать, что методы, успешно применяемые в становление индустриальной эпохи, должны претерпеть коренные изменения в информационный век.

Преступные мировые сообщества совершенствуют свои навыки и технологическое оснащение. Примером является изменение видов наркотических средств, их слэнговых названий и каналов сбыта – открытая реклама наркотиков в сети интернет и предложения покупки наркотических средств через социальные сети. По словам директора ФСКН России В.П. Иванова, «на территорию России осуществляется самый настоящий “вброс” новых синтетических наркотиков, распространение которых в основном осуществляется через интернет-пространство – своеобразный плацдарм для наркобизнеса».

Современные методы работы с молодёжью должны строиться на формировании базовых ценностей и смыслов на основе новейшей технологической платформы и реализации информационных проектов. Необходимо готовить специалистов в области информационных технологий из числа учащейся молодёжи, способных распознавать и противостоять угрозам современности.

Именно поэтому основной акцент в нашей деятельности ставится на создание безопасного социального и информационного пространства – Территории БезОпасности. И это наше общее дело.

Речь в работе идёт о причине – необходимости формирования культуры личности, культуры мышления молодого человека, когда любой вид наркотика, экстремистского поведения, идентифицируется как зло. Именно поэтому мы предлагаем учащимся альтернативу – здоровый интеллектуальный досуг. Вовлечение в творческую, созидательную среду позволяет достичь отличных результатов, когда молодёжь сознательно отказывается от пагубных привычек, активно противодействует этим явлениям, включается в общественную жизнь школ, города, района.

Работа, в частности, направлена на формирование актива ребят, обладающих навыками управления и самоуправления, аналитическими способностями, тех, кто своим примером вытягивает других. Это неразрывно связано с освоением информационных технологий, оказывающих большое влияние на молодёжь, с пониманием основ информационной и мировоззренческой безопасности.

Применяя системный и комплексный подходы, мы формируем систему мировоззренческой безопасности – культуру мышления и ценностные



ориентиры, развиваем лидерские качества молодых людей. Подобный комплексный подход формирует общественную самоорганизацию различных социальных групп, способных в перспективе самостоятельно решать задачи общественно-государственного взаимодействия относительно выработки и принятия стратегических решений в области социального развития.

В рамках реализации программы, на базе выбранных учебных заведений, создаётся площадка с комплексом профилактических мероприятий внеучебной работы с учащимися. Раскрытие потенциала и повышение социальной компетенции личности происходит через включение в общественную деятельность, командную работу в сочетании с индивидуальными беседами и тренингами.

Особенности работы:

- первичная неспецифическая профилактика – создание условий, исключающих появление интереса к наркотикам;
- подготовка специалистов в области информационных технологий из числа учащейся молодёжи, способных распознавать и противостоять угрозам современности;
- включение молодёжи совместно со старшим поколением в пропаганду ценностей здорового образа жизни, патриотизма, ответственной гражданской позиции;
- работа на базовых площадках по формированию молодежных и общественных инициатив;
- реализация системного и комплексного подхода к работе.

Исходя из этого мы реализуем целый комплекс профилактических просветительских мероприятий по следующим направлениям: интеллектуально-мировоззренческое, спортивно-оздоровительное, информационно-пропагандистское.

В регулярном цикле мероприятий на сегодняшний день принимают участие воспитанники образовательных и воспитательных учреждений, общественных организаций города Колпино.

Формы работы:

К просветительской работе (интеллектуально-мировоззренческое направление) с населением в области профилактики негативных социальных явлений относятся следующие разнообразные мероприятия.

Семинары и тренинги для учащихся о вреде табакокурения, алкоголя и других психоактивных веществ. Они построены в форме диалога с аудиторией и направлены на освещение вопросов социальной ответственности, планирования, информационной безопасности, принципов и механизмов воздействия на человека, а также осуществление профилактики незаконного потребления наркотиков, алкоголя и табака.



В современных условиях, когда в отношении нашей страны ведется активная идейно-культурная агрессия через подмену ценностей и пропаганду негативных социальных явлений, крайне необходимо понимать скрытые механизмы информационного воздействия на человека, иметь представление о киберугрозах и противодействии им. Семинары для родителей учащихся и учителей «Информационная безопасность» посвящены данной тематике. Вопросы, поднимаемые на семинаре, вызывают живой интерес у слушателей и побуждают к совместному обсуждению и поиску контрмер.

Кинолектории «Кино не для всех, но для каждого». Мероприятие включает просмотр популярных, патриотических фильмов, видеонарезок и их совместное обсуждение. Это своеобразная площадка для подготовки будущих специалистов по работе с информацией. Молодежь приобретает навыки анализа и обработки разнокачественной информации, что является базисом обучения информационно-пропагандистской работе.

Выездные тематические семинары в музеях Санкт-Петербурга и Ленинградской области направлены на формирование целостного образа отечественной истории, ознакомление учащихся с различными историческими аспектами, личностями и событиями.

Предварительно перед выездом проводится встреча в форме беседы учащихся со специалистом, которая способствует более широкому изучению объявленной тематики.

Проведение данного мероприятия в комплексе с другими позволяет выработать у ребят аналитические навыки, навыки работы с информацией, что в дальнейшем позволяет создавать молодёжные передачи и рука-ми учащихся формировать безопасное информационное пространство.

Молодёжный тренинговый лагерь «Актив», основная цель которого – формирование навыков работы с информацией и информационными технологиями, создание брендов и разработка стартапов.

Особый акцент мы делаем на пропагандистско-информационную работу – противодействие распространению асоциальных явлений через ведение активной социальной пропаганды в сети с участием учащейся молодежи:

- ежегодно проводится антинаркотическая Акция «Протяни руку помощи» с участием учащейся молодёжи, общественных организаций. Это – своего рода обращение подрастающего поколения к старшему поколению с просьбой помочь в сложившейся наркотической ситуации. Специально разработанный материал листовок «Помоги детям» содержит в себе указание «тревожных» телефонных номеров, «телефонов доверия». Молодёжь непосредствен-



но принимает участие в разработке информационной листовки и распространении её среди населения города;

- проводятся еженедельные обучающие семинары по «Информационным технологиям». Идет обучение молодежи созданию видео-продуктов, работе в социальных сетях, использованию этого инструмента в созидательных целях с дальнейшей реализацией самостоятельных медиа-проектов.

Также, в рамках пропагандистско-информационной работы, реализуется патриотический медиа-проект «Земля героев».

В рамках спортивно-оздоровительного направления проводятся:

- спортивно-оздоровительные праздники «Территория здоровья». Мероприятие проходит в виде своеобразной эстафеты, включающей в себя как интеллектуальную часть, развивающую внимательность, логику и знание основ туризма, так и различные спортивные игры: бочке, городки, футбол и волейбол. Организуется праздник на спортивных площадках и в залах школ на протяжении всего года;
- туристские спортивно-оздоровительные походы через погружение в комфортную природную среду, отключение от различных информационных потоков (интернет, игры и др.). Включение досуговых мероприятий способствуют раскрытию и повышению потенциала ребят, более эффективному восприятию важной информации на тренингах и семинарах, анализу и планированию дальнейшей деятельности, а также способствует приобретению навыков взаимодействия, взаимопомощи и умения договариваться в конфликтных ситуациях;
- туристский творческий спортивно-оздоровительный фестиваль «Мост в будущее» объединяет молодёжь различных регионов России. Фестиваль является традиционной формой поощрения активных ребят, принимающих участие в комплексе интеллектуальных и спортивно-оздоровительных мероприятий на протяжении учебного года.

За время реализации программы выработаны эффективные методы профилактики наркомании и асоциального поведения в молодёжной среде которые рекомендованы к реализации на уровне Санкт-Петербурга. Эффективность работы является общепризнанной как среди старшего поколения (администрации ГОУ, педагогов, родителей), так и среди молодёжи.

В августе 2011 года в городе Колпино прошёл семинар с участием делегации муниципального образования города Евле (Швеция), представителей Международной некоммерческой организации «Европейские города против наркотиков» с целью обмена опытом, методиками в сфере пер-



вичной неспецифической и вторичной профилактики наркозависимости. Представители города Евле отметили уникальный положительный опыт работы города Колпино с учащейся молодёжью. Вдохновившись опытом города Колпино, они запустили свой проект под названием «Евле – территория без наркотиков».

В 2013 году Центру студенческих инициатив «Северо-Запад», работающему с муниципалитетом города Колпино, и активу молодежи Колпинского и Пушкинского районов Санкт-Петербурга вручены благодарственные грамоты от начальника Управления ФСКН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области «За существенный вклад в организацию работы, направленной на противодействие незаконному обороту наркотических средств, пропаганду здорового образа жизни и в связи с 10-летием со дня образования ФСКН России».

При поддержке Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга в октябре 2013 года муниципальное образование город Колпино провело Международную научно-практическую конференцию «Петербург без наркотиков: поиск новых решений». На конференции было рекомендовано распространить и использовать опыт реализации проекта первичной профилактики наркомании среди учащейся молодёжи города Колпино «Колпино – территория без наркотиков» на другие муниципальные образования Санкт-Петербурга и регионы России.

В 2014 году совместно с Центром системных инициатив, Санкт-Петербургским родительским комитетом, при содействии органов прокуратуры города и наркоконтроля был разработан экспертный фильм «Опасные игры с разумом: скрытая угроза». Фильм на примере фактов наркотизации территории вскрывает механизмы самоуничтожения молодежи, запускаемые через информационное пространство (кино, музыка и компьютерные игры), раскрывает необходимость формирования конструктивного общественного мнения, тесного взаимодействия общественности с органами власти и правоохрнительными органами.



7.2. «Я – независим!»

(Муниципальное образование МО Сенной округ)

Сегодня различные организации повсеместно стараются проводить мероприятия, призванные привлечь молодёжь к участию в обсуждении важных социальных проблем. Однако не всегда выбранный подход положительно сказывается на стремлении юных умов понять и усвоить донесенную информацию. В Сенном округе к воплощению в жизнь идеи любого события всегда стараются подойти интересно и нестандартно. 29 сентября впервые прошла акция под названием «Я – независим!», посвящённая пропаганде здорового образа жизни. Задача состояла в том, чтобы рассказать детям о пагубном влиянии наркотиков, алкоголя и сигарет на жизнь человека, совместив при этом познавательную интерактивную игру с интересными презентационными материалами таким образом, чтобы участники действительно заинтересовались этой по-настоящему злободневной темой и прониклись её важностью.

В мероприятии приняли участие команды учеников из пяти школ и члены молодежного совета при Главе МО Сенной округ. После вступительных слов и представления домашнего задания – плакатов о воздействии вредных привычек, участники, разделённые на три группы, отправились в путь по трём разным маршрутам к тематическим станциям. Однако это был не просто проход по улице, ведь одна из задач акции – посмотреть на реакцию взрослых людей, узнать, как они относятся к здоровому образу жизни и подобным инициативам. В руках ребята держали таблички – баблы, специально разработанные для акции: «Я за здоровый образ жизни!», «Я не курю и вам не советую», «Я против наркотиков», «Бросай курить, вставай на лыжи». Стоит отметить, что подавляющее большинство жителей, независимо от возраста, с удовольствием принимали участие в этом своеобразном флешмобе и фотографировались с табличками в руках.

Затем участники посетили три станции, на каждой из которых их ждали презентации на определенную тему: пагубное влияние алкоголя, наркотиков, табакокурения. Материал был подан таким образом, чтобы не только рассказать о негативном воздействии на организм вредных привычек, но и подтолкнуть детей к диалогу, вовлечь в дискуссию.

Всё обсудив и набравшись новых полезных знаний, участники добрались до последнего этапа игры. Разделившись на первоначальные команды, они должны были применить усвоенный материал на финальном брейн-ринге. В непростой борьбе победу одержала команда из школы № 241, оставив позади представителей Молодежного совета, благодаря дополнительному баллу, полученному за самый оригинальный и интерес-



ный плакат. Помимо полезной информации и позитивных эмоций участники получили призы, дающие возможность провести время в компании друг друга и насладиться здоровым образом жизни.

7.3. «ЗдорОво жить здОрово!»

(Муниципальное образование МО № 65)

В целях исполнения полномочий по профилактике наркомании и правонарушений реализуется ведомственная программа по профилактике наркомании и правонарушений на территории МО № 65. В рамках данной программы проводятся профилактические мероприятия, направленные, в первую очередь, на пропаганду здорового образа жизни среди населения округа. С каждым годом всё больше и больше ребят и взрослого населения принимают участие в акциях, спортивных соревнованиях и других мероприятиях, организованных муниципальным советом.

С 2012 года на территории муниципального образования МО № 65 проводятся мероприятия в рамках городского месячника антинаркотических мероприятий. В эти дни активно проходит акция «Молодежь МО № 65 – за здоровое будущее», уличные акции «Я выбираю жизнь!», муниципальный конкурс компьютерного рисунка «Молодежь против ...! Молодежь за ...!». Одной из номинаций конкурса была номинация «Сумей сказать НЕТ!», а итоги конкурса были подведены на молодежном ежегодном празднике «Ритмы улиц», посвященном Дню молодежи. В рамках конкурса прошли показательные выступления по экстремальным видам спорта, батут-шоу, байкер-шоу, конкурсы граффити и хип-хопа, концертная программа.

«Молодежь МО № 65 – за здоровое будущее» – именно под таким девизом уже четыре года проводится антинаркотическая акция, посвященная Международному дню борьбы с наркоманией в рамках городского месячника. Акция ежегодно охватывает более 3000 детей, подростков и взрослого населения округа.

Стартовала она в 2012 году, когда были организованы первые уличные акции, во время которых раздавалась тематическая литература, шары с логотипом МО № 65 и названиями акции. Молодым мамочкам с колясками вручались памятки родителям «Будьте рядом» с пожеланиями, чтобы в их дом никогда не пришла беда.

В 2013 году в акции приняли участие любители плавания и на базах двух школ и бассейнов, расположенных на территории МО № 65, были проведены первые соревнования по плаванию. Индивидуальные заплывы, эстафеты - как пример здорового образа жизни – заняли центральное место во время проведения акции. На водные дорожки вышли девчонки и мальчишки разных возрастов. Конечно, были победители, но не было про-



игравших, так как здоровье – самая главная награда. Участники акции после соревнования оставили свои напутствия и призывы активно заниматься спортом, отказаться от вредных привычек, которые ведут в пропасть. Бумажные лепестки цветов с пожеланиями они приклеили на ватман и получилась символический букет.

Инициатива была подхвачена, и в следующие 2 года в рамках акции прошли уже десятки спортивных мероприятий по различным видам спорта: футбольные и волейбольные турниры, соревнования по стрельбе, по плаванию, легкоатлетические эстафеты, спортивные праздники, веселые старты, соревнования «Мама, папа, я – здоровая семья!».

Всем участникам вручались памятные подарки с символикой акции, а победителям соревнований – дипломы, кубки, переходящие призы. К проведению акций всегда готовились плакаты, газеты, оформлялись тематические стенды, социальными педагогами и инструкторами проводились беседы.

В 2015 году в рамках акции впервые были проведены «Семинары о здоровье», включающие в себя интерактивные представления «Дети против наркотиков», «Жизнь без табака», «Алкоголю нет», «Здоровый образ жизни», в которых приняли участие более 700 человек. В ходе семинаров инструкторы организации «Правильный выбор» на примере химических опытов, экспериментов и ролевых игр демонстрировали подросткам, как табак, алкоголь, наркотические и психотропные вещества, неправильная пища, напитки и прочие факторы воздействуют на человеческий организм. Участники семинаров сами смогли сформировать собственное негативное отношение к пагубным привычкам и осознать необходимость вести здоровый образ жизни. В беседах затрагивались важные темы: «Пассивное курение», «Преступные траты», «Влияние наркотиков на дыхание, чувство боли», «Алкоголь и мозг», «Убивающий фастфуд» и многие другие.

Вопросы профилактики наркомании очень сложны и требуют квалифицированного подхода. Конечно, в местных администрациях, исполняющих данные полномочия, нет специалистов данного профиля, а необходимо грамотно подавать этот материал. Муниципальный совет МО № 65 уделяет этому важному моменту особое внимание и привлекает только тех специалистов и те программы, на которые есть заключения от профильных комитетов, а также рекомендации для работы именно с органами местного самоуправления. Для подростков, проживающих на территории округа, на базах общеобразовательных школ проводились семинары, которые были доступны для всех жителей.

Большой интерес к семинарам проявили социальные педагоги и неко-торые родители, отметившие работу инструкторов, которые в доходчивой



форме, не запугивая проводимыми опытами, рассказывали о том, что происходит с организмом человека при курении, употреблении алкоголя и наркотических веществ. И это на многих произвело сильное впечатление.

Работа по профилактике наркомании, конечно, не ограничивается только проведением акций, ведется пропаганда здорового образа жизни через сайт и информационные стенды муниципального образования, выпускается тематическая литература, проводятся многочисленные мероприятия с детьми, подростками и молодежью округа, способствующие пропаганде здорового образа жизни. Это спортивные мероприятия: эстафеты, соревнования по лыжным гонкам «Богатырская лыжня», «Меткий стрелок», военно-тактические игры «Мобилизация», «Тактика», участие в танковом шоу и других военных исторических реконструкциях; художественно-эстетические – различные конкурсы, концерты, экскурсии, выставки, фестивали, спектакли, многочисленные дворовые праздники; военно-патриотические – Марш памяти, Вахта памяти, уроки мужества, акция «Бессмертный полк», праздник песни «Живая нить времен», который уже два года проводится на новой сцене Мариинского театра, волонтерское движение «От сердца к сердцу» и другие. Ежегодно более тысячи детей и подростков посещают ТЮЗ имени Брянцева.

Постоянно ведется информационно-пропагандистская работа – это, в первую очередь, разъяснительная работа среди населения округа, касающаяся ответственности за противоправные действия, распространение и употребление наркотиков. Отделом опеки и попечительства проводится систематическая профилактическая работа с неблагополучными семьями, состоящими на учете в МО № 65. Юристами местной администрации и муниципального совета постоянно ведется прием граждан округа. Проводится консультирование по различным вопросам. Специалистами общего отдела на сайте МО № 65 ведется рубрика «Уголок профилактики» по профилактике наркомании, алкоголизма и табакокурения, проводится информирование населения о проводимых антинаркотических мероприятиях в рамках Месячника по борьбе с наркобизнесом и незаконным оборотом наркотиков. На информационных стендах и сайте МО № 65 размещена информация с телефонами доверия.

Здоровое будущее – главная цель всей работы муниципального совета МО № 65 по пропаганде здорового образа жизни. И если все жители поймут, что здоровО жить здОрово – цель будет достигнута!



7.4. «Обойди беду»

(Муниципальное образование город Петергоф)

Одним из самых интересных и востребованных мероприятий, проводимых муниципальным образованием город Петергоф по профилактике наркомании, стала станционная игра «Обойди беду». Приводим ниже сценарий данной игры.

Сценарий интерактивного мероприятия по профилактике наркомании станционная игра «Обойди беду»

Описание: 6 интерактивных станций по вопросам профилактики поведения высокой степени риска.

Общая продолжительность: не более полутора часов.

Цель: профилактика поведения высокой степени риска.

Задачи:

- представление последствий поведения высокой степени риска;
- представление моделей поведения в критической ситуации выбора;
- информационное сопровождение в вопросах законодательства, ВИЧ-инфекции, наркозависимости для презентации негативных последствий поведения высокой степени риска.

Суть игры: Прохождение командами определенного маршрута по станциям, на которых участники команд выполняют различные задания (викторины, подвижные игры, командные задания и т. д.), посвященные профилактике поведения высокой степени риска.

Игра состоит из 6 станций. Для участия в игре необходимо пригласить 6 команд по 10 человек. В зависимости от количества участников игры количество станций может быть сокращено.

Описание игры

Старт

Все участники станционной игры собираются в актовом зале. Входящие рассаживаются в зале в произвольном порядке, их вниманию представляют презентацию станционной игры, которая включает в себя рассказ о предстоящей игре. Также игра может предваряться небольшим (не более 7–10 минут) информационным блоком, посвященным проблемам табакокурения и злоупотребления алкоголем.

После презентации ведущий объявляет о том, что нужно разделиться на команды, выбрать капитана, придумать название и девиз. Затем ведущий вызывает капитанов на сцену и раздает им маршрутные листы, где они должны будут написать название своей команды.

После выполнения задания координатор проверяет готовность команд посредством переключки. Координатор объясняет правила игры.



Правила игры:

Слова ведущего:

«Дорогие участники станционной игры! Приветствуем вас на игре «Обойди беду». В этой игре вы будете преодолевать различные препятствия и выполнять интересные задания. Чтобы успешно пройти весь маршрут игры, вам понадобятся все ваши знания о негативных последствиях рискованного поведения, воздействии алкоголя и табакокурения на жизнь человека. Вы получите много новых полезных сведений о том, как не попасть в беду в сложных жизненных ситуациях, как сделать правильный выбор и к каким последствиям приведет неправильный. Также вы сможете проверить вашу спортивную подготовку, везение, умение поддерживать друг друга и многие другие качества. Станционная игра состоит из 6 станций. Они посвящены разным темам. На каждой станции команда выполняет интеллектуальные и подвижные задания. Вы уже получили маршрутный лист, на котором расписан ваш маршрут.

Строго следуя маршрутному листу, команды должны пройти все 6 станций, на которых вам предстоит выполнить задания и ответить на вопросы. По результатам выполнения заданий ведущие станций начисляют баллы и записывают их в специально отведенные области на маршрутном листе команды. За ошибку при выполнении задания, неправильный ответ на вопрос или неподобающее поведение всей команды или одного из ее членов ведущий может начислить команде штрафные баллы. Начисление штрафных баллов влечет за собой уменьшение победных очков и, соответственно, возможность победы».

На каждой станции должен быть свой ведущий, а также по возможности волонтер-помощник. Ведущие станций и волонтеры должны хорошо разбираться в проблематике игры, четко знать ответы на вопросы, которые они будут задавать на своей станции участникам игры. Перед стартом ведущие станций и их помощники должны находиться на своих станциях и ждать первую команду.

Финиш

После того как команды проходят последние станции, они возвращаются в актовый зал.

Все ведущие со станций спускаются в актовый зал. Координатор игры всех встречает, подбадривает участников, накаляет спортивную обстановку, подсчитывает потери и рассказывает команды в зале.

Координатор игры благодарит команды за участие, постепенно подводит итоги игры.

На сцену приглашаются капитаны команд. Далее идет перечисление команд, их капитаны выходят на сцену. Координатор игры: «Мы еще не зна-



ем название команды, которая заняла первое место, но мы можем с уверенностью сказать, что все вы постарались. Я очень надеюсь, что вы так же, как и мы, получили удовольствие от этой игры!».

Координатор игры: «А теперь давайте огласим финальные результаты!».

До этого времени производится окончательный подсчет баллов и подготовка призов. Координатор объявляет результаты (помощники или волонтеры помогают с выдачей призов). Награждаются команды с 6-го по 1-е место. Победитель игры, а также команды, занявшие 2-е и 3-е места, награждаются ценными призами. Все команды получают профилактические и информационные брошюры.

Координатор игры благодарит всех за участие в игре и прощается с командами.

Описание игровых станций

Интерактивная станция «Опознание»

Цели: профилактика экстремизма.

Задачи: корректировка ошибочного представления о человеческих качествах путем представления известных деятелей политики, науки и искусства.

Общее время прохождения: 10 мин.

Описание: участникам предлагаются карточки с изображением людей. Задача участников по описанию части биографии найти и назвать маньяков и деятелей науки и искусства.

Оценка: одно соответствие – 1 балл, полное совпадение – плюс 3 балла ко всем соответствиям.

Интерактивная станция «Кот в мешке»

Цель: пропаганда здорового образа жизни (ЗОЖ), профилактика употребления психоактивных веществ (ПАВ).

Задачи: наглядное представление негативных последствий безответственного отношения к собственному здоровью.

Время прохождения: 10 мин.

Реквизит:

- 1 плакат с изображением строения внутренних органов человека со съёмными деталями;
- 2 комплекта моделей внутренних органов человека («съёмные детали»);
- 1 тряпичный мешок/непрозрачный пакет.

Описание: ведущий достает из мешка съёмные детали органов человека. Задача участников ответить на три вопроса: что это за орган, что нарушает его работу, как его защитить и улучшить работу. Только после этого



орган прикрепляется на плакат. В конечном итоге два показателя: количество баллов за ответы на вопросы и жизнеспособность получившегося человека (если, например, ответили на все вопросы кроме вопросов по легким, то легкие не ставятся – соответственно, человек без легких не живет).

Оценка: 1 орган – 2 балла, жизнеспособность организма – 3 балла.

Интерактивная станция «Азбука профилактики»

Цель: профилактика употребления ПАВ, пропаганда ЗОЖ.

Задачи: информирование о вреде употребления ПАВ в интерактивной форме.

Время прохождения: 10 мин.

Реквизит:

- игра «Тик-Так-Бум»;
- карточки вредных привычек;
- бумага (тоже примерно 20 листов);
- 2 ручки.

Описание:

1 часть: разминка. Участникам выдается по одной карточке со слогами. Задача – придумать по одному слову с полученным слогом на указанную тему.

2 часть: участникам предлагается сыграть в игру «Тик-Так-Бум» по правилам – тянут карточки со слогами, но должны называть слова, связанные со здоровьем и профилактикой (с объяснением в спорных случаях) – темы указаны на отдельных карточках. Необходимо успеть сказать как можно больше слов, пока не взорвется бомба. 4 раунда, итого засчитывается лучший результат: 1 слово – 1 балл.

Оценка: по 2 балла за 1 последствие, по 1 баллу за 1 слово о здоровье и профилактике.

3 часть: участники по очереди тянут фразы и объясняют их своей команде жестами (без слов, как в «крокодиле»), время на 1 фразу – 1 мин (фраза должна быть угадана дословно).

Станция «Права человека»

Цель: формирование у подростков знаний об основных правах человека и правонарушениях.

Задачи: на примерах сказочных героев показать действие основных прав человека.

Время прохождения: 10 мин.

Реквизит:

- карточки с написанными фразами;
- бумага (10 листов);



- 2 ручки.

Описание: командам раздаются карточки с незаконченными фразами, в которых упомянуты различные сказочные герои. Необходимо определить, какое право сказочного персонажа нарушено и дописать его в продолжение фразы. При этом руководствоваться команды должны положениями «Всеобщей декларации прав человека». Время на размышление – 3 минуты.

Оценка: за каждую правильно законченную фразу команда получает 1 балл. Всего предлагается 6 таких фраз. Таким образом, максимальное количество баллов, которое команды могут получить в этом конкурсе, – 6 баллов.

Часть 2: «Нарушение или шалость».

Цель: формирование у подростков представлений о правонарушениях.

Задачи: на примерах показать, что кажущиеся безобидными действия могут оказаться правонарушениями.

Время прохождения: 10 мин.

Реквизит:

- таблицы с заданиями;
- бумага (10 листов);
- 2 ручки.

Описание: команды получают листы с таблицей, в первом столбце которой перечислены различные преступления. Во втором столбце необходимо вписать юридические названия этих преступлений. Время на размышление – 3 минуты.

Оценка: за каждое правильно квалифицированное преступление команда получает 0,5 балла. Всего перечислено 8 преступлений. Таким образом, максимальное количество баллов, которое команды могут получить в этом конкурсе, – 4 балла.

Интерактивная станция «Наркотикам.net»

Необходимые материалы: бумага (по 2 листа на команду); 2 ручки.

Цель: пропаганда ЗОЖ, профилактика наркомании.

Задачи: информирование о вреде употребления психоактивных веществ.

Время прохождения: 10 мин.

Описание: интеллектуальная игра, состоящая из 2 этапов.

На первом этапе предлагается завершить начатое предложение.

На втором этапе нужно ответить на вопросы.



Оценка: 1 правильный ответ на вопрос (и правильно продолженное предложение) – 1 балл. В случае неверного ответа или отказа ответа на вопрос вычитается по 1 баллу.

Интерактивная станция «Твистер»

Необходимые материалы: полк для игры «Твистер», ручки – 2 шт.

Цель: пропаганда ЗОЖ, профилактика наркомании.

Время прохождения: 10 мин.

Описание: интеллектуальная игра. Нужно ответить на вопросы ведущего.

ВИЧ/СПИД	ТАБАК	АЛКОГОЛЬ	НАРКОТИКИ
Расшифруйте аббревиатуры ВИЧ и СПИД.	Как в России появился табак?	Почему алкоголь особенно опасен для подростков и молодежи?	Что такое психологическая зависимость от наркотических веществ?
Что такое «перiod окна»?	Сколько химических соединений содержится в одной сигарете? Перечислите 5 любых.	Назовите признаки алкогольной зависимости.	Какие манипуляции с наркотическими веществами запрещены УК РФ?
Перечислите способы передачи ВИЧ-инфекции	Что такое «Пассивное курение»? Чем опасно?	Что такое абстинентный синдром?	Перечислите возможные причины первой пробы наркотика.
Перечислите 5 видов контакта, при которых НЕЛЬЗЯ заразиться ВИЧ-инфекцией.	На какие системы организма негативно влияет курение?	Как помочь при алкогольном отравлении?	Можно ли стать наркоманом после первой пробы?
Где можно сдать тест на ВИЧ?	Назовите 5 преимуществ отказа от курения.	Перечислите социальные последствия алкоголизма.	Как отказаться, если вам предлагают наркотики?



8. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Консолидированными усилиями органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в Российской Федерации достигнуто снижение напряженности в сфере немедицинского наркопотребления и незаконного оборота наркотиков. Вместе с тем сохраняющийся высокий уровень наркотизации населения страны продолжает представлять серьезную угрозу национальной безопасности России, что диктует необходимость дальнейшего развития антинаркотической системы и совершенствования методов противодействия незаконному обороту наркотиков.

В стране сформирована и действует целостная система национально-го антинаркотического законодательства. Создан действенный механизм правового побуждения наркопотребителей к освобождению от зависимости. Вместе с тем представители органов местного самоуправления, реализующие полномочия по профилактике незаконного потребления наркотиков, наркомании, вынуждены действовать в условиях высокого уровня ответственности, но без соответствующего правового, организационного и методического обеспечения, что приводит к снижению эффективности их деятельности.

В целом возможности и опыт участия органов местного самоуправления в организации и проведении многочисленных мероприятий, направленных на снижение уровня немедицинского потребления наркотиков и их незаконного оборота на территории внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, содержат большой потенциал предупреждения и положительного влияния на снижение этих негативных явлений.

Авторы выражают надежду, что представленные в методическом пособии материалы будут способствовать повышению теоретического и практического уровня профилактической антинаркотической деятельности руководителей и специалистов органов местного самоуправления, укреплению их взаимодействия с органами государственной власти Санкт-Петербурга, правоохранительными органами, органами прокуратуры, органами военного управления и иными органами и организациями по вопросам профилактики незаконного потребления наркотиков на территории внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, совершенствованию федерального и регионального законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах, в том числе по расширению полномочий органов местного самоуправления в сфере антинаркотической деятельности.



9. СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

9.1. Телефоны доверия

Городской мониторинговый центр	004
Здравоохранение	714-42-10
Региональное управление ФСКН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области	495-52-64 717-50-22
ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области	702-21-81
Прокуратура Санкт-Петербурга	314-56-53

9.2. Медицинские учреждения Санкт-Петербурга

Наименования	Адрес	Телефоны
СПб ГУЗ «Городская наркологическая больница»	Васильевский остров, 4-я линия, д. 23–25	приемное отделение: 323-44-61, 323-15-64 секретарь: 323-43-08
СПб ГУЗ «Межрайонный наркологический диспансер № 1» (МНД 1)	ул. Стахановцев, д. 12	714-42-10, 444-00-08
Наркологический реабилитационный центр № 1 МНД 1	ул. Серебрякова, д. 11,	430-83-79, 430-20-00
Наркологический реабилитационный центр № 2 МНД 1	ул. Маршала Говорова, д. 6/5	494-47-54, 494-47-66
Наркологический реабилитационный центр № 3 МНД 1	ул. Республиканская, д. 18	528-21-29, 528–21- 41
Наркологический реабилитационный центр № 4 МНД 1	пр. Светлановский, д. 58/3	559-17-70, 559-11-56
Наркологический реабилитационный центр № 5 МНД 1	ул. Садовая, д. 87	710-85-39, 710-85-34



9.3. Амбулаторно-наркологические отделения (АНО в районах)

Наименования	Адрес	Телефоны регистратуры
Адмиралтейский район	Малодетскосельский пр., д.38	316-21-12
Василеостровский район	5-я линия, д. 48	323-11-76
Выборгский район	ул. Жака Дюкло, д. 6, корп. 2	552-44-48
Калининский район	Кондратьевский пр., д. 18	542-32-82
Кировский район	Краснопутиловская ул., д. 4	783-10-51
Колпинский район	Тверская ул., д 10	469-27-74
Красногвардейский район	Новочеркасский пр., д. 22/15	444-22-65
Красносельский район	Ул. Чекистов, д. 28	730-50-61
Кронштадтский район	г. Кронштадт, ул. Восстания, д. 17 ул. Комсомола, д. 2	236-27-76, 236-68-72
Курортный район	г. Сестрорецк, ул. Токарева, д. 15	437-41-38
Московский район	Кузнецовская ул., д. 44	388-35-88
Невский район	Ивановская ул., д. 32	560-11-11
Петроградский район	Введенская ул., д. 5/13	232-83-49
Петродворцовый район	г. Петродворец, Разводная ул., д. 19	420-47-72
Приморский район	наб. Черной речки, д. 12	246-06-68
Пушкинский район	г. Пушкин, Школьная ул., д. 23	466-53-83
Фрунзенский район	ул. Самойловой, д. 28/11	766-73-12
Центральный район	наб. Обводного канала, д. 13	274-13-72



9.4. Учреждения дополнительного образования (в районах)

Наименования	Адрес	Телефоны
Адмиралтейский район Дворец детского творчества «У Вознесенского моста» Дом детского творчества «Измайловский»	ул. Гражданская, д. 26 Рижский пр., д. 27, лит. А, д. 29, лит. А	312-36-50, 312-23-01 316-70-07
Василеостровский район Дом детского творчества «На 9-й линии» Детско-юношеский центр «Васильевский остров» Центр творческого развития и гуманитарного образования «На Васильевском»	В.О., 9-я линия, д. 8 ул. Шевченко, д. 26; Морская наб., д. 15 ул. Наличная, д. 55, д. 48/3	323-04-32, 323-66-69 355-09-01, 355-78-12 324-78-10
Выборгский район Дворец детского (юношеского) творчества Дом детского творчества «Союз» Дом детского творчества «Олимп» Дом детского творчества «Современник» Дом детского творчества «Юность»	ул. Сантьяго-де-Куба, д. 4, к. 2 проезд Раевского, д. 5, корп. 2 Сиреневый бульвар, д. 7, корп. 3 ул. Жени Егоровой, д. 10, корп. 3 пр. Луначарского, д. 1, корп. 2	510-67-78, 594-17-71 534-32-41, 297-78-86 293-42-20, 599-39-00 515-66-83 510-89-31, 510-88-61
Калининский район Центр внешкольной работы Дом детского творчества Центр эстетического воспитания «Центр на Брянцева»	ул. Вавиловых, д. 13, корп. 3 ул. Мечникова, д. 2 ул. Ушинского, д. 13	555-66-44, 555-66-43 543-46-98, 543-18-79 531-66-42, 558-13-58
Кировский район Дворец детского и юношеского творчества Детский морской центр «Юный моряк» Центр детского (юношеского) технического творчества	Ленинский пр., д. 133, корп. 4 Ленинский пр., д. 132, корп. 2 ул. Маршала Говорова, д. 34, лит. 3	377-79-42, 377-83-52 377-42-12 252-42-20, 252-15-40



Наименования	Адрес	Телефоны
Колпинский район Дворец творчества детей и молодежи	г. Колпино, ул. Стахановская, д. 14, лит. А	469-56-96
Красногвардейский район Дворец детского (юношеского) творчества Центр детского (юношеского) технического творчества «Охта» Детско-юношеский центр «Красногвардеец»	ул. Ленская, д. 2, корп. 2 ул. Панфилова, д. 23, лит. А Большеохтинский пр., д.11, корп. 2	524-08-41 224-27-35, 224-30-87 224-36-01
Красносельский район Дом детского творчества	ул. Пограничника Гарькавого, д. 11, корп. 2	744-54-50, 744-54-54
Кронштадтский район Дом детского творчества «Град чудес» Детский морской центр «Юный моряк»	ул. Ленина, д. 51 ул. Советская, д. 39	435-07-45 311-04-95, 311-73-31
Курортный район Дом детского творчества «На реке Сестре» Дом детского творчества	г. Сестрорецк, наб. р. Сестры, д. 13, лит. А г. Зеленогорск, Приморское шоссе, д. 548, лит. А	437-15-74 433-32-15, 433-35-61
Московский район Дворец детского (юношеского) творчества Центр детского (юношеского) технического творчества Дом детского творчества «Левобережный» Правобережный Дом детского творчества Школа искусств «Театральная Семья»	ул. Алтайская, д. 24, лит. А ул. Ленсовета, д. 35 ул. Бабушкина, д. 56, корп. 2 ул. Новоселов, д. 59 пр. Обуховской обороны, д. 121, лит. А	371-37-90 708-59-96, 708-59-41 362-11-38 446-75-74, 446-14-08 412-59-00, 412-57-27



Наименования	Адрес	Телефоны
Невский район Центр детского (юношеского) технического творчества «Мотор»	Пр. 9-го января, д. 15, корп. 1	772-59-36
Центр эстетического воспитания	ул. Малая Балканская, д.36, корп. 2	771-59-51
Петроградский район Дворец детского творчества	П.С., Большой пр., д. 73/36	346-26-08
Петродворцовый район Дом детского творчества	г. Петродворец, Санкт-Петербургский пр., д. 4, лит. А	427-19-87, 450-61-30
Детско-юношеский центр «Петергоф»	г. Петродворец, ул. Разводная, д. 27, лит. А	427-03-35
Дом детского творчества «Ораниенбаум»:	г. Ломоносов, ул. Александровская, д. 38, лит. А	422-50-88
Центр детского технического творчества «Город мастеров»	г. Ломоносов, ул. Александровская, д. 6/9	422-81-00
Приморский район Дом детского творчества	пр. Авиаконструкторов, д. 35, корп. 2	307-55-88
Дом детского (юношеского) творчества «На Торжковской»	Ул. Торжковская, д. 30, лит. А	492-01-96, 492-71-09
Дом детства и юношества	ул. Омская, д. 9	496-01-19
Детско-юношеский центр «Молодежный творческий Форум Китеж	ул. Школьная, д. 110/2	491-86-08
Центр музыкально-хореографического искусства «Эдельвейс»	ул. Камышовая, д. 18, лит. А	342-58-86, 342-40-85
Пушкинский район Дворец детского (юношеского) творчества	г. Пушкин, ул. Пушкинская, д. 28	466-55-85
Дом детского творчества «Павловский»	г. Павловск, ул. Просвещения, д. 3	452-24-24, 452-10-34
Фрунзенский район Дворец детского (юношеского) творчества	Ул. Будапештская, д. 30, корп. 2	774-52-05



Наименования	Адрес	Телефоны
Центральный район Центр внешкольной работы Дом детского творчества «Фонтанка, 32»	ул. Ярославская, д. 15 наб. р. Фонтанки, д. 32/2	577-12-06 273-48-12, 273-54-27
Дом детского творчества «Преображенский»	ул. Рылеева, д. 9	273-64-61

Заказчик: Совет муниципальных образований Санкт-Петербурга
Дизайн, компьютерная верстка ООО «Медпресса»
Адрес: 193318, Санкт-Петербург, ул. Ворошилова, дом 3, корп. 1, лит. А, пом. 7/2.
Тел./факс: (812) 244-48-16, 244-48-17
Подписано в печать 12.01.2016 г.
Тираж 350 экз. Заказ № 1394.
Отпечатано с готовых диапозитивов в ООО «Аллегро».
Санкт-Петербург, ул. Коли Томчака, д. 28.