

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа УРИЦК на 2021 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа УРИЦК, утвержденного решением МС от 13.11.2013 № 196 (в редакции решения МС от 14.10.2020 № 77).

2. Представленный проект решения МС о местном бюджете в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

3. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа УРИЦК, утвержденного решением МС от 13.11.2013 № 196 (в редакции решения МС от 14.10.2020 № 77) проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

4. Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 97 104,3 тыс. рублей, расходам – в сумме 100 233,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 3 129,2 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», определенным в приложении 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-м чтении, однако, требуют уточнения с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 10 655,5 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 17 656,9 тыс. рублей, который соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятым в 1-м чтении, однако требует корректировки в соответствии с поправкой Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению (в общей сумме 94 070,4 тыс. рублей).

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 2 500 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (1 нарушение, 4 замечания):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н), в Приложениях 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского Муниципального образования УРИЦК на 2021 год», 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа УРИЦК на 2021 год, 4 «Распределение бюджетных

ассигнований бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа УРИЦК по разделам, подраздела классификации расходов бюджета на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Гражданская оборона»).

7.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (4 замечания).

7.2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п. п. 12, 13, которыми утверждаются верхний предел муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе долга по муниципальным гарантиям, предельный объем муниципального долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0» (1 замечание).

7.2.2. Пояснительная записка к проекту бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа УРИЦК на 2021 год требует корректировки, поскольку наименование подраздела 0503 «Благоустройство территорий муниципальных образований» не соответствует наименованию «Благоустройство», предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации (1 замечание). Кроме того, по подразделу предусмотрены расходы в общей сумме 48 231,5 тыс. рублей, что не соответствует сумме бюджетных ассигнований (47 631,5 тыс. рублей) по данному подразделу, указанных в Пояснительной записке (1 замечание).

7.2.3. В Пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа УРИЦК на 2021-2023 годы, утвержденному постановлением Местной Администрации от 29.10.2020 № 60, отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе СЭР ВМО показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, тогда как согласно ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений (1 замечание).

7.2.4. Реестр источников доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Константиновское на 2021 год, требует корректировки в части приведения кодов классификации доходов бюджета в соответствие с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации (1 замечание).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга

от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальным правовым актом, регулирующим оплату труда сотрудников МС.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 966 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

8.1. В ходе анализа расчетов-обоснований по целевым статьям 00200 00021 «Содержание и обеспечение деятельности лиц, замещающих должности муниципальной службы представительного органа муниципального образования», 00203 00032 «Содержание лиц и обеспечение деятельности лиц, замещающих должности муниципальной службы, а также лиц, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, местной администрации муниципального образования», 00200 G0850 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству за счет субвенции из бюджета Санкт-Петербурга» установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, расходы в общей сумме 616,8 тыс. рублей на оплату услуг по лицензионному программному обеспечению, обслуживанию и сопровождению программного продукта «СБИС», «1С», «Консультант+», подписку и обновление программного продукта, продление антивирусных программ запланированы по коду операций сектора государственного управления 226 «Прочие работы, услуги», тогда как п. 2 приказа Минфина России от 27.11.2017 № 209н определено, что с 01.01.2021 при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета применяется п. 11.5.3, согласно которому расходы на приобретение

неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования, в том числе, приобретение пользовательских, лицензионных прав на программное обеспечение, приобретение и обновление справочно-информационных баз данных отражаются по КОСГУ 353 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования».

9. На 2021 год запланирована реализация 12 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 12.10.2020 № № 56, 58 и 4 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 12.10.2020 № 57, объем финансирования которых, предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 57 646,6 тыс. рублей (или 57,5 % от общего объема расходов на 2021 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

10. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ и ведомственных целевых программ установлено (3 нарушения, 2 замечания), в том числе:

10.1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования (1 нарушение), а именно, в нарушение Положения о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа УРИЦК, утвержденного постановлением Местной Администрации от 15.12.2017 № 44, согласно которому обоснования и расчеты объемов финансирования составляются по каждому мероприятию программы и должны содержать состав планируемых расходов по проведению мероприятий, все муниципальные программы не содержат указанные расчеты. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решения МС о местном бюджете на 2019 год, 2020 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

10.2. Нарушение порядка реализации ведомственных целевых программ (2 нарушения), а именно, в нарушение Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа УРИЦК, утвержденного постановлением Местной Администрации от 31.12.2014 № 32, согласно которому:

– ведомственная целевая программа должна содержать, в том числе, «характеристику проблемы (задачи), решение которой осуществляется путем реализации программы, включая анализ причин ее возникновения, целесообразность и необходимость решения», «описание социальных, экономических и экологических последствий реализации программы, общую оценку ее вклада в достижение соответствующей стратегической цели,

оценку рисков ее реализации», «описание системы управления реализацией программы, включающей в себя распределение полномочий и ответственности между структурными подразделениями, отвечающими за ее реализацию», в ведомственных целевых программах указанные сведения отсутствуют (1 нарушение). Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решения МС о местном бюджете на 2019 год, 2020 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено;

– обоснования и расчеты объемов финансирования составляются по каждому мероприятию программы и должны содержать состав планируемых расходов по проведению мероприятий, ведомственные целевые программы не содержат указанные расчеты (1 нарушение). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2020 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

10.3. Расходы в общей сумме 120 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округ УРИЦК на 2021 год», требуют уточнения на предмет их планирования по подразделу 0309 «Гражданская оборона» с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (1 замечание).

10.4. Наименование плана мероприятий ведомственной целевой программы «Содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации на территории внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа УРИЦК на 2020 год» требует корректировки в части указания года (вместо «на 2020 год» следует указать «на 2021 год») (1 замечание).